



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Кемеровской области**

ул. Ноградская, 5, г. Кемерово, 650000
тел. (3842) 36-42-28, факс (3842) 36-77-83
e-mail: to42@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

АО «Электросеть»

652873, Кемеровская область – Кузбасс,
г. Междуреченск, проезд Горького, д. 25
info@zaoelektroset.ru,
alena.khudyakova@zaoelektroset.ru

ООО «Торговый дом ЗЕВС»

111141, г. Москва, ул. Перовская, д. 31,
помещение V, комн.14/3
1014@zefz.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 042/04/7.32.3-30/2025 об административном правонарушении

Резолютивная часть объявлена «25» февраля 2025 г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Постановление изготовлено в полном объеме «26» февраля 2025 г.

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, Моисеева Татьяна Юрьевна, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 042/04/7.32.3-30/2025, возбужденного в отношении Акционерного общества «Электросеть» (652873, Кемеровская область-Кузбасс, г. Междуреченск, пр-д Горького, д.25; ИНН/КПП 7714734225/421401001, ОГРН 1087746413468, дата регистрации юридического лица 24.03.2008) (далее также — АО «Электросеть», Заказчик) по факту совершения административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 9 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛА:

Кемеровским УФАС России по результатам рассмотрения материалов, поступивших от ООО «Торговый дом ЗЕВС» (далее также – ООО «ТД ЗЕВС», Заявитель) исх. № 1641 от 05.12.2024, № 1705 от 17.12.2024 (вх. № 14491-ЭП/24 от 06.12.2024, №15020-ЭП/24 от 17.12.2024), в действиях АО «Электросеть» выявлены нарушения законодательства о закупках, выразившихся в нарушении сроков оплаты по договору, заключенному по итогам открытого запроса коммерческих предложений на поставку светотехнической продукции для нужд ОП АО «Электросеть» в г. Челябинске, извещение № 32413932491.

11.02.2025 в отсутствие представителя АО «Электросеть» составлен и подписан протокол по делу № 042/04/7.32.3-30/2025 об административном правонарушении (исх. № АД/1705/25).

Определением от 12.02.2025 (исх. № ТМ/1814/25 от 13.02.2025) дело № 042/04/9.21-



2025-2795

30/2025 об административном правонарушении было назначено к рассмотрению на 25.02.2025.

25.02.2025 на рассмотрение дела № 042/04/7.32.3-30/2025 об административном правонарушении законный представитель АО «Электросеть» надлежащим образом извещенный о дате, месте и времени рассмотрения дела не явился, направив защитников по доверенности.

Изучив материалы дела № 042/04/7.32.3-30/2025 об административном правонарушении должностное лицо Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам.

Заказчиком по итогам проведения Закупки победителем определен ООО «ТД ЗЕВС» (протокол от 12.09.2024 № 3767961).

Между Заказчиком и Заявителем 30.09.2024 заключен договор поставки №ЧЛ2409-112р (далее – Договор).

В соответствии с п. 1.1 Договора в период действия договора Поставщик (ООО «ТД ЗЕВС») обязуется поставлять в собственность Покупателя (АО «Электросеть») товар, указанный в спецификации (приложение к договору), а Покупатель (АО «Электросеть») обязуется принимать этот товар и оплачивать за него определенную цену.

Датой поставки считается дата подписания сторонами оригинала товарной (товарно-транспортной) накладной или соответствующего транспортного документа, подтверждающего предоставление или вручение Покупателю товара в соответствии с базисом поставки, указанным в спецификации (п. 3.3 Договора).

В соответствии с п. 4.3 Договора способ и порядок оплаты Товара согласовываются в Спецификации к Договору.

Согласно п. 1.1 Спецификации № 1 к Договору порядок оплаты: расчеты за поставляемый Товар производятся Покупателем перечислением денежных средств на расчетный счет Поставщика в размере 100% от стоимости товара подлежащего поставке согласно спецификации, на основании счета-фактуры, в течении 7 рабочих дней с даты поставки.

Из материалов обращений следует, что ООО «ТД ЗЕВС» по Договору осуществило поставку товара Заказчику 29.10.2024 на сумму 597 380,64 (пятьсот девяносто семь тысяч триста восемьдесят) рублей 64 копейки, что подтверждается УПД № 1593 от 29.10.2024 и 03.12.2024 на сумму 548 472,90 (пятьсот сорок восемь тысяч четыреста семьдесят два) рубля 90 копеек, что подтверждается УПД № 1717 от 25.11.2024.

Товар получен АО «Электросеть» 07.11.2024 и 03.12.2024 соответственно.

Таким образом АО «Электросеть» должно было произвести оплату ООО «ТД ЗЕВС» по данным поставкам до 18.11.2024 и до 12.12.2024 соответственно.

Вместе с тем, из обращений следует, что по состоянию на 17.12.2024 оплата за поставленный товар не поступила.

ООО «ТД ЗЕВС» (ИНН 7722351995) включено в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в категории «Микропредприятие».

Закупка, по результатам которой был заключен Договор, осуществлялась АО «Электросеть» в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

Пунктом 2 ч. 8 ст. 3 Закона № 223-ФЗ установлено, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать особенности участия субъектов малого и среднего

предпринимательства в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками, годовой объем закупки, который данные заказчики обязаны осуществить у таких субъектов, порядок расчета указанного объема, а также форму годового отчета о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства и требования к содержанию этого отчета. Такие особенности могут предусматривать обязанность отдельных заказчиков осуществлять закупки, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч. 5.3 ст. 3 Закона № 223-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги должен составлять не более семи рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства, а также если иной срок оплаты установлен заказчиком в положении о закупке.

Согласно п. 14.3 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утв. постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352, при осуществлении закупки в соответствии с пп. «а» п. 4 настоящего Положения срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого и среднего предпринимательства, должен составлять не более 7 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договору (отдельному этапу договора).

Нарушение заказчиком установленного законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства, образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Таким образом, действия АО «Электросеть» по нарушению сроков оплаты поставленных ООО «ТД ЗЕВС» товаров по Договору нарушают требования, установленные в п. 14.3 Постановления № 1352, ответственность за данное нарушение предусмотрена ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Согласно ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ нарушение заказчиком установленного законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Объектом правонарушения являются охраняемые государством права и законные интересы ООО «ТД ЗЕВС».

Субъектом правонарушения является АО «Электросеть».

Время совершения административного правонарушения: 19.11.2024 (УПД № 1593) и 13.12.2024 (УПД № 1717).

Место совершения административного правонарушения: 652873, Кемеровская

область-Кузбасс, г. Междуреченск, пр-д Горького, д.25.

Потерпевшим лицом является ООО «ТД ЗЕВС».

Согласно ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, юридическое лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В данном случае у АО «Электросеть» имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным хозяйствующим субъектом всех зависящих мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

АО «Электросеть» документально не подтвердило наличие чрезвычайных обстоятельств, не позволивших обществу выполнить требования п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, а также то, что им были предприняты все необходимые и возможные меры к неукоснительному и точному исполнению требований законодательства РФ.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

По смыслу названных норм и разъяснений оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо с угрозой причинения вреда личности, обществу или государству. Категория малозначительности относится к числу оценочных, в связи с чем, определяется в каждом конкретном случае исходя из обстоятельств совершенного правонарушения. Таким образом, малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Общественно-опасный характер данного правонарушения заключается в нарушении принципа информационной открытости закупки, что привело к неверному определению победителя закупки.

Состав рассматриваемого административного правонарушения является формальным, следовательно, наличие (отсутствие) существенной угрозы охраняемым общественным отношением может быть оценено только с точки зрения степени вреда (угрозы вреда), причиненного непосредственно установленному публично-правовому порядку деятельности. В частности, существенная степень угрозы охраняемым общественным отношениям имеет место в случае пренебрежительного отношения лица к установленным правовым требованиям и предписаниям (публичным правовым обязанностям).

Законный представитель АО «Электросеть» не представил доказательств, подтверждающих наличие исключительных обстоятельств, свидетельствующих о

малозначительности правонарушения.

Данные действия АО «Электросеть» свидетельствуют о пренебрежительном отношении к установленным законодательством РФ требованиям.

Основания для признания совершенного административного правонарушения АО «Электросеть» малозначительным на основании ст. 2.9 КоАП должностным лицом Кемеровского УФАС России не установлены.

Факт совершения административного правонарушения АО «Электросеть» подтверждается протоколом по делу 042/04/7.32.3-30/2025 об административном правонарушении от 11.02.2025, а также другими материалами дела.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (в части административных правонарушений, предусмотренных ст. 7.32.3 КоАП РФ) составляет один год со дня совершения административного правонарушения.

Срок давности привлечения юридического лица АО «Электросеть» к административной ответственности, установленный ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, должностное лицо Кемеровского УФАС России учитывает характер совершенного правонарушения, а также наличие обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность.

Должностным лицом Кемеровского УФАС России установлено одно обстоятельство, смягчающее административную ответственность АО «Электросеть», а именно, погашение задолженности перед ООО «ТД ЗЕВС» по Договору до вынесения постановления по настоящему делу.

Отягчающих административную ответственность обстоятельств не установлено.

Согласно ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора). В случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных ч. 2 ст. 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории культуры) народов РФ, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Вместе с тем, учитывая что АО «Электросеть» ранее привлекалось к административной ответственности (постановление Кемеровского УФАС России по делу № 042/04/9.21-109/2024, у должностного лица Кемеровского УФАС России отсутствует возможность замены штрафа на предупреждение.

Согласно ч. 3.2 ст. 4.1 КоАП РФ при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к

административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

АО «Электросеть» при назначении наказания просило учесть тяжелое финансовое положение общества, а именно наличие значительного размера дебиторской задолженности, в связи с чем возник дефицит финансовых ресурсов, что явилось причиной несвоевременного исполнения обязательств перед ООО «ТД ЗЕВС» по Договору.

Между тем, указанные обстоятельства не являются документальным обоснованием исключительности финансового положения, наступления для общества необратимых негативных имущественных последствий, обусловленных созданием реальной угрозы для дальнейшего нормального ведения хозяйственной деятельности ввиду фактической невозможности единовременной оплаты наложенной санкции публично-правового характера, в том числе созданием угрозы имущественной несостоятельности (банкротства).

Достаточных доказательств того, что взыскание штрафа при имеющемся финансовом положении АО «Электросеть» повлечет за собой для общества необратимые финансовые последствия в материалы дела не представлено, сама по себе дебиторская задолженность не свидетельствует о наличии для общества необратимых последствий, как и не свидетельствует о том, что указанная в оспариваемом постановлении мера воздействия приведет к невозможности дальнейшего нормального осуществления обществом своей деятельности или к банкротству организации.

Каких-либо доказательств, подтверждающих у АО «Электросеть» наличие исключительных обстоятельств, позволяющих применить к правонарушителю ч. 3.2 ст. 4.1 КоАП РФ в дело № 042/04/7.32.3-30/2025 об административном правонарушении не представлено.

Признаков чрезмерного ограничения экономической свободы и права собственности АО «Электросеть» не установлено.

Оценивая собранные по делу доказательства, должностное лицо Кемеровского УФАС России находит вину АО «Электросеть» доказанной, а действия верно квалифицированными по ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ и назначает административное наказание в пределах санкции, определенной ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Руководствуясь ст. 23.48, ч. 1 ст. 29.9, а также ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать Акционерное общество «Электросеть» (652873, Кемеровская область-Кузбасс, г. Междуреченск, пр-д Горького, д.25; ИНН/КПП 7714734225/421401001, ОГРН 1087746413468, дата регистрации юридического лица 24.03.2008), виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 9 ст.7.32.3 КоАП РФ.

2. Наложить на Акционерное общество «Электросеть» (652873, Кемеровская область-Кузбасс, г. Междуреченск, пр-д Горького, д.25; ИНН/КПП 7714734225/421401001, ОГРН 1087746413468, дата регистрации юридического лица 24.03.2008)

административный штраф в размере 50 000 (пятьдесят тысяч) рублей.

В соответствии с ч. 5 ст. 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации штрафы подлежат зачислению в федеральный бюджет.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

Единый казначейский счет 40102810745370000032

ОТДЕЛЕНИЕ КЕМЕРОВО БАНКА РОССИИ//УФК по Кемеровской области -
Кузбассу г. Кемерово

Корреспондентский счет (номер казначейского счета) 03100643000000013900

БИК 013207212

ИНН 4207012419

КПП 420501001

ОКТМО 32701000

КБК 161 116 01071 01 9000 140

УИН 16100500000002151210

Юридический адрес: 650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Фактический адрес: 650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Факс 8(3842)36-77-83, Email: to42@fas.gov.ru

Назначение платежа: административный штраф за нарушение антимонопольного законодательства по делу № 042/04/7.32.3-30/2025.

При оплате штрафа **обязательно использовать УИН.**

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление по электронной почте: to42@fas.gov.ru.

Согласно ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1.3.3 ст. 32.2 КоАП РФ при уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа.

В случае, если копия постановления о назначении административного штрафа, направленная лицу, привлеченному к административной ответственности, по почте заказным почтовым отправлением, поступила в его адрес после истечения двадцати дней со дня вынесения такого постановления, указанный срок подлежит восстановлению судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, по ходатайству лица, привлеченного к административной ответственности.

Определение об отклонении указанного ходатайства может быть обжаловано в соответствии с правилами, установленными главой 30 настоящего Кодекса.

В случае, если исполнение постановления о назначении административного штрафа

было отсрочено либо рассрочено судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, административный штраф уплачивается в полном размере.

Согласно ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с п. 3 ч. 1 и ч. 3 ст. 30.1 КоАП РФ, а также ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ст. 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное Постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя Управления

Т.Ю. Моисеева