



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Курганской области

ул. М. Горького, 40, г. Курган, 640020
тел. (3522) 46-39-55, факс (3522) 46-39-85
e-mail: to45@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Общество с ограниченной
ответственностью «БЕТА»
105043, г. Москва, вн. тер. г.
Муниципальный округ Измайлово, ул.
Первомайская, д. 42, кв. 791
A-101401@yandex.com

Публичное акционерное общество
«Курганская генерирующая компания»
пр. Конституции, 29А, г. Курган,
Курганская область, 640008
kgk-kurgan@kgk-kurgan.ru

Решение № 045/07/3-459/2025 по жалобе о нарушении процедуры торгов

04.08.2025

г. Курган

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области (далее – Комиссия Курганского УФАС России, Комиссия Управления) в составе:

Председатель Комиссии – Абдурахманов А.Ф. – руководитель Курганского УФАС России;

Члены Комиссии:

Дудина М.С. – старший государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Курганского УФАС России;

Чеботина М.П. – заместитель начальника отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Курганского УФАС России;

при участии в заседании Комиссии Управления посредством видеоконференц-связи представителей: заявителя - Общества с ограниченной ответственностью «БЕТА» (далее – Заявитель, Общество), заказчика – Публичного акционерного общества «КУРГАНСКАЯ ГЕНЕРИРУЮЩАЯ КОМПАНИЯ» (далее – Заказчик, ПАО «КГК»),

рассмотрев жалобу Заявителя направленную в адрес Курганского УФАС России (вх. № 3820-ЭП/25 от 15.07.2025) на действия Заказчика при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, наименование закупки: Поставка светильников для нужд Курганской ТЭЦ ПАО «КГК» (извещение № 32514961804), в соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ



2025-2957

«О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Курганского УФАС России 15.07.2025 поступила жалоба Заявителя (вх. № 3820-ЭП/25) на действия закупочной комиссии Заказчика при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, наименование закупки: Поставка светильников для нужд Курганской ТЭЦ ПАО «КГК» (извещение № 32514961804).

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями закупочной комиссии, неправомерно признавшей заявку Заявителя несоответствующей требованиям закупочной документации.

Заявитель пишет, что согласно пункту 6 статьи 3 Закона о закупках, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке». В представленной конкурсной документации Заказчика, отсутствуют прямые ссылки на то, что данный вид товара должен быть только Российского производства.

В Техническом задании (ТЗ) прописано: «Страна производитель. Идентификационные данные Производителя (для РФ - ИНН)», а реестровые записи товара отсутствуют (что противоречит пункту 3 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Постановление Правительства РФ № 1875), что обозначает то, что товар может быть и другой страны-производителя.

В ТЗ указаны товары в том числе импортного производства, например: Проектор FL-LED Light-PAD ACCU (торговая марка Foton Lighting-Великобритания).

Более того, в соответствии с пунктом 13 статьи 3.2 Закона о закупках, протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать сведения:

- об основаниях отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

Вопреки вышеуказанным требованиям, протокол рассмотрения первых частей заявок от 08.07.2025 не содержит указаний на положение в документации о закупке, которым не соответствует заявка Общества.

Заявитель также указывает, что аукционная документация Заказчика вопреки требованиям пункта 6 статьи 3 Закона о закупках, не содержит прямого запрета на поставку товара иностранного производства, также не указано основание запрета.

Представитель Заказчика, участвовавший в заседании Комиссии, с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения и материалы.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии Управления пояснил следующее.

В аукционной документации, размещённой в составе извещения, прописано (подпункт 9 пункта 17 закупочной документации), что вторая часть предложения должна включать информацию и документы, подтверждающие страну происхождения товара в соответствии с пунктом 3 Постановления Правительства РФ № 1875.

В извещении в разделе «Сведения об объектах закупки» указан запрет закупок товаров, происходящих из иностранных государств.

Постановлением Правительства РФ № 1875 установлен запрет, ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами, а также преимущество в отношении товаров российского происхождения.

Пунктом 3 Постановления Правительства РФ № 1875 установлен перечень информации и документов, подтверждающих страну происхождения товара, при осуществлении закупок, к которым относится номер реестровой записи из Реестра промышленной продукции, предусмотренный статьей 17.1 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».

Светильники и осветительные устройства относятся к категории товара, на который установлен запрет на закупку товаров, происходящих из иностранных государств (пункт 32 приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ № 1875).

Таким образом, закупочная документация содержит сведения о запрете на закупку товаров, происходящих из иностранных государств.

Поскольку Общество не предоставило сведения о номере реестровой записи из Реестра промышленной продукции на товар, прилагаемый к поставке, то, руководствуясь подпунктом в пункта 8.11.4.6 Положения, закупочная комиссия Заказчика отклонила заявку Общества.

Таким образом, по мнению представителя Заказчика, закупочная комиссия ПАО «КГК» действовала в строгом соответствии с Положением.

На основании изложенного, представитель Заказчика полагает, что доводы Заявителя несостоятельны, нарушений Закона в действиях закупочной комиссии Заказчика не имеется.

Комиссия Курганского УФАС России рассмотрев доводы жалобы Заявителя, заслушав представителей сторон приходит к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам этой статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках, Закон).

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия

(бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах.

Согласно подпунктам 1, 4 части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных этой статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки в том числе с нарушением требований Закона.

20.06.2025 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru), а также на электронной торговой площадке «РТС-тендер» (www.rts-tender.ru) Заказчиком опубликовано извещение № 32514961804 при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, объект закупки: Поставка светильников для нужд Курганской ТЭЦ ПАО «КГК».

Дата начала срока подачи заявок – 20.06.2025.

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) - 30.06.2025 14:00.

Дата начала срока подачи ценовых предложений – 08.07.2025.

Время начала срока подачи ценовых предложений (по местному времени заказчика) – 14:00.

Дата и время окончания срока подачи ценовых предложений (по местному времени заказчика) - 08.07.2025 14:10.

Начальная (максимальная) цена договора - 797 309,50 рублей.

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках).

В силу части 3 статьи 3 Закона о закупках, конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой

конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 Закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 этой статьи.

Заказчик в своей деятельности руководствуется Положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг, утвержденным Советом Директоров ПАО «КГК» (Протокол заседания № КГК – 19/2024 от 26.12.2024) (Положение о закупке).

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в Национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В аукционной документации, размещенной в составе извещения № 32514961804 прописано, что вторая часть предложения должна включать заполненные надлежащим образом документы, в том числе: информацию и документы, подтверждающие страну происхождения товара в соответствии с пунктом 3 Постановления Правительства РФ № 1875.

Пунктом 1 Постановления Правительства РФ № 1875 установлено, что при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд» и закупок в соответствии с Законом о закупках:

- запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами, по перечню согласно приложению № 1, а также закупок в рамках государственного оборонного заказа для выполнения мероприятий государственных программ Российской Федерации, государственной программы вооружения, иных мероприятий в рамках государственного оборонного заказа товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

- ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению № 2;

- преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг).

Согласно пункту 3 Постановления Правительства РФ № 1875 установлен перечень информации и документов, подтверждающих страну происхождения товара, при осуществлении закупок которого применяется национальный режим.

Подпунктом «а» пункта 3 Постановления Правительства РФ № 1875 установлено, что информацией, подтверждающей происхождение товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ № 1875, позициях 1 - 433 приложения № 2 к указанному постановлению, приложении № 3 к Постановлению Правительства РФ № 1875, из Российской Федерации является номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, предусмотренного статьей 17.1 Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее - Реестр).

Комиссией Управления установлено, что Заказчиком при описаниикупаемого товара применен ОКПД2 27.40.39.110 Светильники и устройства осветительные прочие, не включенные в другие группировки.

В перечне приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ № 1875 содержащая позицию 32. Светильники и осветительные устройства прочие, не включенные в другие группировки, за исключением медицинских изделий 27.40.39.

Таким образом, требования Заказчика о предоставлении документов, предусмотренных для состава второй части заявки участника являются правомерными.

Как следует из текста жалобы, а также документов, представленных в материалы дела, заявка Общества не содержала документов, подтверждающих указанную Заявителем страну происхождения товара — Российская Федерация.

Изучив представленные материалы, заявку Заявителя, а также выслушав пояснения представителей Заказчика, Заявителя, Комиссия Курганского УФАС России установила, что в заявке Общества отсутствует номер реестровой записи из

реестра промышленной продукции, что не позволяет Заказчику определить страну происхождения товара.

Таким образом, Комиссия Курганского УФАС России приходит к выводу, что действия закупочной комиссии Заказчика, отклонившего заявку Заявителя от участия в аукционе ввиду несоответствия такой заявки требованиям документации, не противоречат требованиям Закона о закупках, документации.

Вместе с тем, при изучении протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе № 3525085, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 08.07.2025, Комиссией Управления установлено, что в нем не содержится указания на положения документации о закупке которым не соответствует заявка Общества, не отражает конкретную причину отклонения заявки этого участника.

Подпунктом «б» пункта 3 части 13 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

Изложенное свидетельствует о нарушении закупочной комиссией Заказчика положений подпункта «б» пункта 3 части 13 статьи 3.2 Закона о закупках.

В связи с тем, что указанное нарушение не повлияло на результаты определения поставщика предписание не выдавать.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Курганского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «БЕТА» на действия закупочной комиссии заказчика - Публичного акционерного общества «КУРГАНСКАЯ ГЕНЕРИРУЮЩАЯ КОМПАНИЯ» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, наименование закупки: Поставка светильников для нужд Курганской ТЭЦ ПАО «КГК» (извещение № 32514961804), обоснованной в части довода об отсутствии в протоколе от 08.07.2025 ссылки на положения аукционной документации, которым не соответствует заявка участника.

2. В действиях закупочной комиссии заказчика - Публичного акционерного общества «КУРГАНСКАЯ ГЕНЕРИРУЮЩАЯ КОМПАНИЯ» нарушение подпункта «б» пункта 3 части 13 статьи 3.2 Закона о закупках.

3. Предписание не выдавать.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Курганского УФАС России для возбуждения дела об административном

правонарушении, предусмотренном статьей 7.30.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Председатель Комиссии

А.Ф. Абдурахманов

Члены Комиссии:

М.С. Дудина

М.П. Чеботина