

Заказчик:
Государственное автономное
профессиональное образовательное
учреждение Московской области
«Профессиональный колледж «Московия»
olga.kakadei@bk.ru

Оператор электронной площадки:
ООО «РТС-тендер»
ko@rts-tender.ru

Заявитель:
ООО «ЮПИТЕР»
1014@zefz.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 050/07/223-9227/2025

по жалобе на нарушения при организации и проведении торгов,
а также порядка заключения договоров

24.03.2025

Москва

Комиссия Московского областного УФАС России (далее – Управление) по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции) жалобу ООО «ЮПИТЕР» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Московской области «Профессиональный колледж «Московия» (далее – Заказчик) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор электронной площадки) запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку оборудования, инструментом, расходных материалов и спецодежды для практической подготовки обучающихся и проведения демонстрационного экзамена по направлению «Сварщик ручной и частично механизированной сварки (наплавки)» (извещение № 32514572282 на

официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт)) (далее – Запрос котировок),

УСТАНОВИЛА:

В Управление поступила жалоба Заявителя на действия (бездействие) Закупочной комиссии при проведении Заказчиком, Оператором электронной площадки Запроса котировок.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе в сфере закупок предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Московской области «Профессиональный колледж «Московия» (далее – Положение).

По мнению Заявителя его права и законные интересы нарушены действиями Закупочной комиссии, которая неправомерно приняла решение о признании заявки Заявителя несоответствующей требованиям Закупочной документации.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в

случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Рассмотрев жалобу Заявителя, возражения Заказчика, представленные Заказчиком и размещенные на Официальном сайте информацию и документы, Комиссия установила.

В соответствии с извещением о проведении закупки, документацией о проведении закупки, протоколами, составленными при проведении закупки:

- извещение о проведении Запроса котировок размещено – 03.03.2025;
- начальная (максимальная) цена договора – 1 793 650,00 руб.;
- дата окончания срока подачи заявок – 10.03.2025;

– на участие в Запросе котировок подано 3 заявки от участников закупки, 1 из которых признана соответствующей требованиям Закупочной документации.

Согласно доводу жалобы Заявителя, Закупочной комиссией неправомерно принято решение о признании заявки Заявителя несоответствующей требованиям Закупочной документации.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно Протоколу подведения итогов запроса котировок № 3389790 от 12.03.2025 (далее – Протокол) заявка Заявителя с порядковым номером «3» признана несоответствующей требованиям Закупочной документации по следующим основаниям:

«Несоответствие заявки участника закупки требованиям документации закупки, а именно отсутствуют конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме:

* «Пластина алюминиевая (1)» требования Заказчика, Длина: должна быть не менее 200 мм. Ширина: должна быть не менее 100 мм. Толщина: должна быть не менее 3 мм. Марка стали: должна быть А либо их заменители по ГОСТ.

Участником закупки предложено: Длина: должна быть не менее 200 мм.

Ширина: должна быть не менее 100 мм. Толщина: должна быть не менее 3 мм. Марка стали должна быть А либо их заменители по ГОСТ, (в соответствии с инструкцией, если в наименовании указано «»), значение остаются неизменным).

В соответствии с пунктом 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки: Слова «не менее», «не меньше» означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, больше установленного значения, при этом крайнее минимальное значение может быть указано участником закупки.

* «Пластина алюминиевая (2)» требования Заказчика, Длина: должна быть не менее 200мм. Ширина: должна быть не менее 80 мм. Толщина: должна быть не менее 3 мм, Марка стали должна быть А либо их заменители по ГОСТ.

Участником закупки предложено: Длина: должна быть не менее 200 мм. Ширина: должна быть не менее 80 мм. Толщина: должна быть не менее 3 мм. Марка стали: должна быть А либо их заменители по ГОСТ в соответствии с инструкцией, если в наименовании указано «с». Значение остаются неизменным).

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки: Слова «не менее», «не меньше» означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, больше установленного значения, при этом крайнее минимальное значение может быть указано участником закупки».

В пункте 5 Информационной карты Закупочной документации установлено в том числе следующее:

«Наименование предмета закупки: Поставка оборудования, инструментом, расходных материалов и спецодежды для практической подготовки обучающихся и проведения демонстрационного экзамена по направлению "Сварщик ручной и частично механизированной сварки (наплавки)".

Описание предмета закупки: в соответствии с частью X «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ ИЗВЕЩЕНИЯ О ПРОВЕДЕНИИ ЗАПРОСА КОТИРОВОК В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» извещения.

Количество поставляемого товара/ в соответствии с частью X «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ ИЗВЕЩЕНИЯ О ПРОВЕДЕНИИ ЗАПРОСА КОТИРОВОК В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» извещения».

Вместе с тем, в пункте 18 Информационной карты Закупочной документации Заказчиком установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в закупке, в том числе следующие:

«Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной

части и должна содержать следующие документы и информацию:

Предложение участника конкурентной закупки в отношении предмета такой закупки должно содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, в соответствии с требованиями, установленными в разделах 11, 12 части II «ПОДГОТОВКА ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАПРОСЕ КОТИРОВОК В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» извещения, а также раздела 5 настоящей информационной карты.

Декларация, предусмотренная подпунктом 1.9 пункта 1 настоящего раздела информационной карты, представляется в составе заявки участником запроса котировок в электронной форме с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.

Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, образец (пробу) товара, закупка которого осуществляется».

Согласно Закупочной документации предметом закупки является поставка оборудования, инструментом, расходных материалов и спецодежды для практической подготовки обучающихся и проведения демонстрационного экзамена по направлению «Сварщик ручной и частично механизированной сварки (наплавки)».

Заказчиком в Приложении № 1 к Техническому заданию Закупочной документации установлены требования к техническим характеристикам поставляемого товара, в том числе следующие:

- по позиции 22 для товара «Пластина алюминиевая (1) Размеры 200x100x3; материал Амг 2,5-3.,5» установлены характеристики «Длина: должна быть не менее 200 мм. Ширина: должна быть не менее 100 мм. Толщина: должна быть не менее 3 мм. Марка стали: должна быть А либо их заменители по ГОСТ»;

- по позиции 23 для товара «Пластина алюминиевая (2) Размеры 200x80x3; материал Амг 2,5-3.,5» установлены характеристики «Длина: должна быть не менее 200 мм. Ширина: должна быть не менее 80 мм. Толщина: должна быть не менее 3 мм. Марка стали: должна быть А либо их заменители по ГОСТ».

В Инструкции по заполнению заявки на участие в Запросе котировок Закупочной документации установлено в том числе следующее:

«Слова «не менее», «не меньше» означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, больше установленного значения, при этом крайнее минимальное значение может быть указано участником закупки.

В случае, если в наименовании показателя указано двоеточие «:», участнику закупки необходимо представить значение данного показателя в неизменном виде, данное требование является приоритетным».

Вместе с тем, изучив документы и сведения, размещенные на Официальном сайте, Комиссией установлено, что Заказчиком в Инструкции по заполнении заявки на участие в Запросе котировок не определен порядок представления участниками

значений при одновременном использовании символа «:» и слова «не менее».

Кроме того, с учетом условий инструкции установленной Заказчика установление приоритета одних правил заполнения заявки над другими вводят участников закупки в заблуждение, что противоречит требованиям Закона.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика в части установления положения Инструкции подобным образом вводят участников закупки в заблуждение и не позволяют должным образом заполнить заявку на участие в запросе котировок.

Таким образом, действия Заказчика нарушают требования пункт 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена часть 2 статьи 7.30.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Следовательно, с учетом допущенных Заказчиком нарушений при утверждении Закупочной документации, отклонение заявок за предоставление информации, установленной Закупочной документацией с нарушениями, неправомерно.

Изучив заявку Заявителя, представленную на заседание Комиссии представителем Заказчика, Комиссия установила, что заявка Заявителя не противоречит требованиям Закупочной документации и положениям Закона о закупках по основаниям, указанным в Протоколе.

Комиссия приходит к выводу о нарушении действиями Закупочной комиссии части 6 статьи 3 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренные частью 3 статьи 7.30.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Представителем Заказчика на заседании Комиссии не представлено документов и сведений, однозначно свидетельствующих о правомерности действий Закупочной комиссии.

Следовательно, довод жалобы Заявителя является обоснованным.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЮПИТЕР» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункт 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках.
3. Признать в действиях Закупочной комиссии нарушение части 6 статьи 3 Закона о закупках.
4. Заказчику, Закупочной комиссии, Оператору электронной площадки выдать обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

4. Передать материалы дела от 24.03.2025 № 050/07/223-9227/2025 по выявленным нарушениям Закона о закупках в отдел административного производства Управления и соответствующему должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Заказчик:
Государственное автономное
профессиональное образовательное
учреждение Московской области
«Профессиональный колледж «Московия»
olga.kakadei@bk.ru

Оператор электронной площадки:
ООО «РТС-тендер»
ko@rts-tender.ru

Заявитель:
ООО «ЮПИТЕР»
1014@zefz.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 050/07/223-9227/2025

об устранении нарушений порядка организации и проведения торгов,
а также порядка заключения договоров

24.03.2025

Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области (далее – Управление) по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия),

на основании решения от 24.03.2025 № 050/07/223-9227/2025, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «ЮПИТЕР» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Московской области «Профессиональный колледж «Московия» (далее – Заказчик) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор электронной площадки) запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку оборудования, инструментом, расходных материалов и спецодежды для практической подготовки обучающихся и проведения демонстрационного экзамена по направлению «Сварщик ручной и частично механизированной сварки (наплавки)» (извещение № 32514572282 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт)) (далее – Запрос котировок), руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, Закупочной комиссии:
 - Отменить все протоколы, составленные в ходе проведения Запроса котировок;
 - Вернуть участникам закупки ранее поданные заявки на участие в Запросе котировок и уведомить их о прекращении действия поданных заявок и о возможности

подать новые;

- Привести извещение о проведении Запроса котировок и Закупочную документацию в соответствие с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и с учетом решения от 24.03.2025 № 050/07/223-9227/2025 и разместить на Официальном сайте;

- Назначить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в Запросе котировок, дату рассмотрения и оценки заявок на участие в Запросе котировок, а также разместить на Официальном сайте информацию о таких датах. При этом дата окончания срока подачи заявок на участие в Запросе котировок должна быть назначена в срок, установленный Законом о закупках.

2. Оператору электронной площадки в установленные сроки обеспечить возможность Заказчику исполнить предписание с учетом решения от 24.03.2025 № 050/07/223-9227/2025.

3. Заказчику, Закупочной комиссии, Оператору электронной площадки:

- Осуществить дальнейшее проведение Запроса котировок в соответствии с требованиями Закона о закупках и с учетом решения от 24.03.2025 № 050/07/223-9227/2025.

- В срок не позднее 07.04.2025 представить в Управление подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по электронной почте to50@fas.gov.ru.

Невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.