



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Новосибирской области

ул. Кирова, 3, г. Новосибирск, 630007
тел. (383) 223-82-42, факс (383) 223-02-65
e-mail: to54@fas.gov.ru
<http://novosibirsk.fas.gov.ru>

20.09.2024 № СИ/11380/24

На № _____ от _____

О направлении документов

АО «Новосибирский завод
искусственного волокна»
633208, Новосибирская область, г.
Искитим, мкр Южный, д. 101

Общество с ограниченной
ответственностью «ВЕГА»
105043, г. Москва, вн. тер. г.
муниципальный округ Измайлово, ул.
Первомайская, д. 42, кв. 791

Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области направляет копии Решения № 054/01/18.1-2382/2024 от 20.09.2024г. по результатам рассмотрения жалобы ООО «ВЕГА» (вх. № 16448-ЭП/24 от 09.09.2024) на действия АО «Новосибирский завод Искусственного волокна» при проведении закрытого запроса котировок на право заключения договора на поставку материалов для планового обслуживания охранных систем и систем видеонаблюдения (извещение № 240000758800391 на сайте <http://www.astgoz.ru/>), а также предписания.

Приложение на 4 л.

Заместитель
руководителя
управления-
начальник отдела



С.А. Иванов

Исп. Юрочкина О.В.
тел. (383) 203-54-62, вн. 054-116



2024-11861



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Новосибирской области

ул. Кирова, 3, г. Новосибирск, 630007
тел. (383) 223-82-42, факс (383) 223-02-65
e-mail: to54@fas.gov.ru
http: www.novosibirsk.fas.gov.ru

№

РЕШЕНИЕ

На №

от

№ 054/01/18.1-2382/2024

20.09.2024

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Иванов С.А. – заместитель руководителя управления – начальник отдела по борьбе с картелями, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Юрочкина О.В. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу ООО «ВЕГА» (вх. № 16448-ЭП/24 от 09.09.2024) на действия АО «Новосибирский завод искусственного волокна» при проведении закрытого запроса котировок на право заключения договора на поставку материалов для планового обслуживания охранных систем и систем видеонаблюдения (извещение № 240000758800391 на сайте <http://www.astgoz.ru/>), в присутствии представителей АО «Новосибирский завод Искусственного волокна» Семенихиной Елены Анатольевны (по доверенности №71 от 15.01.2024); представителя ООО «ВЕГА» Кравченко Елены Алексеевны (по доверенности б/н от 22.04.2024),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «ВЕГА» (вх. № 16448-ЭП/24 от 09.09.2024) на действия АО «Новосибирский завод искусственного волокна» при проведении закрытого запроса котировок на право заключения договора на поставку материалов для планового обслуживания охранных систем и систем видеонаблюдения (извещение № 240000758800391 на сайте <http://www.astgoz.ru/>).

Заявитель сообщает следующее.

ООО «ВЕГА» подало заявку на участие в закупке, в итоговом протоколе заявка под № 12949.

Протоколом № 240000758800391 - 1 от 30.08.2024 г. заявке № 12949, принадлежащей Заявителю отказано в допуске к участию в закупке, по следующему основанию: Признана несоответствующей требованиям Документации о закупке. Основание отклонения заявки указано п. 4.12.13 (4) Документации о закупке.



1



№ 265857 *

Юрочкина О.В. [подпись]

Несоблюдение требований, установленных в подразделе 4.6, п.13 информационной карты и в форме подраздела 7.4, к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки; а именно: Извещатель охранный магнитоcontactный радиоканальный адресный С2000-СМК при размыкании контактов, более: 35; при замыкании контактов, менее: 10.

С указанным отклонением ООО «ВЕГА» не согласно в виду следующего.

Согласно требованиям п. 4.12.13 Заказчик отклоняет заявку участника процедуры закупки по следующим основаниям:

4. несоблюдение требований, установленных в подразделе 4.6, п. 13 информационной карты и в форме подраздела 7.4, к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки;

Подразделом 4.6 Документации установлены требования к описанию продукции.

Пунктом 13 Информационной карты установлено: Подробное предложение участника процедуры закупки в отношении продукции, включающее в себя указание производителя и страны происхождения товара, предложения в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), эксплуатационных характеристик, количественных и качественных характеристик товара по форме Технического предложения, установленной в подразделе 7.4.

При этом в форме Технического предложения, установленной в подразделе 7.4., а также Техническим заданием Заказчика по позиции 10 установлено:

10	Извещатель охранный магнитоcontactный радиоканальный адресный С2000-СМК или эквивалент	Тип извещателя: адресный Расстояние между магнитом и герконом, мм: - при размыкании контактов, более: 35 - при замыкании контактов, менее: 10	4 шт.
----	--	--	-------

Техническое предложение Заявителя по позиции 10 содержало:

10	Извещатель охранный магнитоcontactный радиоканальный адресный С2000- СМК Тип извещателя: адресный Расстояние между магнитом и герконом, мм: - при размыкании контактов, более: 35 - при замыкании контактов, менее: 10	БОЛИД, Россия	Тип извещателя: адресный Расстояние между магнитом и герконом, мм: - при размыкании контактов, более: 35 - при замыкании контактов, менее: 10	шт	4
----	--	------------------	--	----	---

Таким образом, предложение Заявителя по позиции 10 соответствовало требованиям Заказчика.

Установление конкретных показателей по категориям «при размыкании контактов», «при замыкании контактов» невозможно.

Указанное подтверждается паспортом товара «ИЗВЕЩАТЕЛЬ ОХРАННЫЙ МАГНИТОCONTACTНЫЙ АДРЕСНЫЙ» (прилагают), где производитель устанавливает следующие характеристики:

Гарантированное состояние контактов:

- замкнутое, мм - менее 10мм;
- разомкнутое, мм - более 25мм.

Следовательно, по п. 10 Заявитель не мог указать конкретные значения показателей, так как сам производитель их не устанавливает.

При этом установленные Производителем диапазоны значений «разомкнутое, мм - более 25», «замкнутое, мм - менее 10 мм», включают в себя диапазоны, установленные Заказчиком и предложенные Заявителем по аналогичным категориям.

АО «Новосибирский завод Искусственного волокна» представлено в Новосибирское УФАС России следующее возражение на жалобу ООО «ВЕГА».



Юрковичева О.В. 40/2

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации,

Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым Положением о закупке Государственной корпорации «Ростех», утвержденным Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (далее - Положение о закупке).

16.08.2024 на Закрытой электронной торговой площадке (далее - ЗЭТП) размещено извещение № 24000075880000391 о проведении закрытого запроса котировок (далее - Извещение, Документация) на поставку материалов для планового обслуживания охранных систем и систем видеонаблюдения.

По результатам закупки участие приняли четыре организации под идентификационными номерами: 12949, 20535, 25860, 59883. Начальная максимальная цена составила 919 313 (Девятьсот девятнадцать тысяч триста тринадцать) рублей 25 копеек, с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства.

Двое участников, под идентификационными номерами 12949 и 25860 были отклонены. В частности, участник под номером 12949 (ООО «Вега») отклонен в соответствии с п. 4.12.13(4) Документации о закупке, а именно несоблюдение требований, установленных в подразделе 4.6, п. 13 информационной карты и в форме подраздела 7.4, к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки.

В п. 4.6.3 Извещения сказано, что при описании продукции участником процедуры закупки должны указываться точные, конкретные, однозначно трактуемые и не допускающие двусмысленного толкования показатели. В составе заявки (Техническое предложение п. 10) заявитель жалобы указал, что Извещатель охранный магнитоконтактный радиоканальный адресный С2000-СМК при размыкании контактов, более: 35мм; при замыкании контактов, менее: 10мм.

Инициатор закупки, при рассмотрении технического предложения данного участника, руководствовался п. 4.6.3 Извещения в части предложенных характеристик товара, не учитывая параметры, указанные в паспорте товара. Соответственно отказ в допуске к участнику закупки не обоснован.

При проведении запроса котировок единственным критерием является цена. Если участник под идентификационным номером 12949 был допущен, то в ранжировании участников закупки он занял бы второе место с ценой 859 000,80 (Восемьсот пятьдесят девять тысяч) рублей 80 копеек.

Участник под номером 20535 предложил цену 750 000,00 (Семьсот пятьдесят тысяч) рублей 00 копеек и является победителем.

Рассмотрев материалы жалобы, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

АО «Новосибирский завод Искусственного волокна» объявлено о проведении закрытого запроса котировок в электронной форме на поставку материалов для планового обслуживания охранных систем и систем видеонаблюдения (извещение № 24000075880000391 на сайте <https://www.astgoz.ru>).

Настоящая закупка проводилась в соответствии с правилами и регламентом, а также с использованием функционала закрытой электронной площадки ООО «АСТ-ГОЗ» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.astgoz.ru.

Дата начала срока подачи заявок 19.08.2024.

Дата окончания подачи заявок 27.08.2024 до 14-00 (НСК).

Дата рассмотрения и подведения итогов закупки 30.08.2024.

Согласно п. 10 технического задания на поставку материалов для планового обслуживания охранных систем и систем видеонаблюдения тип извещателя охранного магнитоcontactного радиоканального должен быть адресный С2000-СМК (или эквивалент), расстояние между магнитом и герконом, мм: - при размыкании контактов, более: 35; - при замыкании контактов, менее: 10.

ООО «ВЕГА» в техническом предложении указало тип извещателя: адресный, расстояние между магнитом и герконом, мм:

- при размыкании контактов, более: 35

- при замыкании контактов, менее: 10.

Согласно протоколу № 240000758800391-1 от 30.08.2024 на участие в закупке поступило 4 заявки.

Заявка ООО «ВЕГА» признана несоответствующей требованиям Документации о закупке. Основание отклонения заявки указано п. 4.12.13 (4) Документации о закупке. Несоблюдение требований, установленных в подразделе 4.6, п. 13 информационной карты и в форме подраздела 7.4, к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки; а именно: Извещатель охранный магнитоcontactный радиоканальный адресный С2000-СМК при размыкании контактов, более: 35; при замыкании контактов, менее: 10.

Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к выводу, что представленные заявителем характеристики извещателя не соответствуют установленным в извещении о закупке, поскольку минимальное расстояние при размыкании контактов должно соответствовать 35 мм, заявителем же предлагается минимальная характеристика 25 мм.

На заседании комиссии представитель АО «Новосибирский завод искусственного волокна» пояснил, что ему подходит и извещатель с минимальным расстоянием при размыкании контактов от 25 мм, в связи с чем ООО «ВЕГА» неправомерно отклонено от участия в закупке.

Однако установление не соответствующих потребностям заказчика требований в закупочной документации нарушает принципы открытости, прозрачности проведения закупок, вводит в заблуждение потенциальных участников закупки относительно их соответствия требованиям закупки.

Исходя из данного факта, заказчик нарушил принципы равноправия и прозрачности закрытого запроса котировок на право заключения договора на поставку материалов для планового обслуживания охранных систем и систем видеонаблюдения, при этом были ущемлены интересы других лиц, которые тоже могли участвовать в данной закупке в случае поставки извещателя с иными показателями.

Согласно ч.1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.



Юрисконсульт Р.В. [подпись]

Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях заказчика нарушения порядка организации и проведения торгов при проведении закрытого запроса котировок на поставку материалов для планового обслуживания охранных систем и систем видеонаблюдения, ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ВЕГА» (вх. № 16448-ЭП/24 от 09.09.2024) на действия АО «Новосибирский завод искусственного волокна» при проведении закрытого запроса котировок на право заключения договора на поставку материалов для планового обслуживания охранных систем и систем видеонаблюдения (извещение № 240000758800391 на сайте <http://www.astgoz.ru/>) обоснованной.

2. Выдать АО «Новосибирский завод искусственного волокна» предписание об устранении нарушения организации и проведения торгов.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

С.А. Иванов

Члены Комиссии

Е.В. Долженкова

О.В. Юрочкина

КОПИЯ
ВЕРНА

Юрочкина О.В. [подпись]



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Новосибирской области

ул. Кирова, 3, г. Новосибирск, 630007
тел. (383) 223-82-42, факс (383) 223-02-65
e-mail: to54@fas.gov.ru
http: www.novosibirsk.fas.gov.ru

№ _____

На № _____

от _____

ПРЕДПИСАНИЕ

№054/01/18.1-2382/2024

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации и проведения торгов**

20.09.2024

г. Новосибирск

КОПИЯ
ВЕРНА

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Иванов С.А. – заместитель руководителя управления – начальник отдела по борьбе с картелями, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Юрочкина О.В. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

руководствуясь статьей 18.1, подпунктом а пункта 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 20.09.2024 года по результатам рассмотрения жалобы ООО «ВЕГА» (вх. № 16448-ЭП/24 от 09.09.2024) на действия АО «Новосибирский завод искусственного волокна» при проведении закрытого запроса котировок на право заключения договора на поставку материалов для планового обслуживания охранных систем и систем видеонаблюдения (извещение № 240000758800391 на сайте <http://www.astgoz.ru/>),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. АО «Новосибирский завод искусственного волокна» совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

С целью исполнения настоящего предписания АО «Новосибирский завод искусственного волокна» необходимо **в срок до 30.09.2024** аннулировать закрытый запрос котировок на право заключения договора на поставку материалов для планового обслуживания охранных систем и систем видеонаблюдения (извещение № 240000758800391 на сайте <http://www.astgoz.ru/>).

Об исполнении настоящего предписания необходимо сообщить в Новосибирское УФАС России до **07.10.2024** с приложением подтверждающих документов.

КОПИЯ
ВЕРНА

№ 265858 *

Юрочкина О.В. *[подпись]*

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

С.А. Иванов

Члены Комиссии



Е.В. Долженкова



О.В. Юрочкина

КОПИЯ
ВЕРНА

Юрочкина О.В.

КОПИЯ
ВЕРНА