



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Краснодарскому краю

350058, г. Краснодар, ул. Старокубанская, 116А  
ИНН 2309053192, 8(499)7552323 доб. 023-201  
e-mail: to23@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_



**Заявитель:**  
ООО «ЮПИТЕР»

ул. Волкова, д. 5, г. Чехов, Московская  
область, 142305  
[1014@zefz.ru](mailto:1014@zefz.ru) , [A-101401@yandex.com](mailto:A-101401@yandex.com)

**Заказчик:**  
АО «Россети Кубань»

ул. Ставропольская, д. 2 А, г. Краснодар,  
Краснодарский край, 350033  
[telet@rosseti-kuban.ru](mailto:telet@rosseti-kuban.ru)

**Оператор электронной площадки:**  
АО «ЕЭТП» («Росэлторг»)

ул. Кожевническая, д. 14, г. Москва, стр.  
5, 115114  
[info@roseltorg.ru](mailto:info@roseltorg.ru) , [ko@roseltorg.ru](mailto:ko@roseltorg.ru)

Дело № 023/07/3-4425/2025

## РЕШЕНИЕ

по делу № 023/07/3-4458/2025 по результатам рассмотрения жалобы  
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

22 октября 2025 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее - Краснодарское УФАС России, Управление) по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов № 2 (далее – комиссия) в составе:

председатель комиссии:

Кошелева И.А. - заместитель руководителя Управления;

члены комиссии:

Королева Д.В. - начальник отдела контроля органов власти Управления;

Абредж Р.М. - ведущий специалист - эксперт отдела контроля органов власти

Управления,



2025-27403

с участием посредством видеоконференцсвязи представителя заявителя - ООО «ЮПИТЕР» по доверенности Алешиной К.А. (доверенность № б/н от 06.08.2025), представителей заказчика - АО «Россети Кубань» по доверенности Власовой О.В. (доверенность № 23АВ4669522 от 10.01.2024), Мкртчян А.А. (доверенность № 23АВ4626502 от 08.12.2023)

в отсутствие надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения дела представителей оператора электронной площадки - АО «ЕЭТП» («Росэлторг»),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЮПИТЕР» (вх. № 32006-ЭП/25 от 13.10.2025) на действия (бездействие) заказчика – акционерного общества «Россети Кубань» при организации и проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставки приборов для осуществления строительного контроля на объектах электросетевого комплекса АО «Россети Кубань» (извещение №32515264190 от 01.10.2025, опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее - Краснодарское УФАС России) поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «ЮПИТЕР» (вх. № 32006-ЭП/25 от 13.10.2025) на действия (бездействие) заказчика – акционерного общества «Россети Кубань» при организации и проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставки приборов для осуществления строительного контроля на объектах электросетевого комплекса АО «Россети Кубань» (извещение №32515264190 от 01.10.2025, опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России [www.krasnodar.fas.gov.ru](http://www.krasnodar.fas.gov.ru).

Рассмотрение жалобы состоялось 22 октября 2025 года в 10 часов 30 минут (мск) посредством видеоконференцсвязи.

Заявитель считает, что заказчик нарушил правила описания предмета закупки, в части установления избыточного требования по предоставлению в составе заявки подтверждения самостоятельного производства товара либо подтверждение от производителя товара о готовности поставки товара соответствующего требованиям Заказчика.

Заказчик доводам жалобы возражает, считает их несостоятельными, просит признать жалобу необоснованной; письменная позиция заказчика приобщена к материалам дела.

Заслушав доводы и пояснения сторон, проанализировав поступившие материалы, комиссия Краснодарского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении

торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

При этом согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

01.10.2024 заказчик разместил в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) извещение №32515264190 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставки приборов для осуществления строительного контроля на объектах электросетевого комплекса АО «Россети Кубань».

Дата начала срока подачи заявок: 01 октября 2025 года.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 13 октября 2025 года в 11 часов 00 минут по мск.

Дата подведения итогов: 28 октября 2025 года.

Начальная цена - 975 827,79 руб.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок

подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг ПАО «ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЕТЕВАЯ КОМПАНИЯ - РОССЕТИ», решение Совета директоров ПАО «Россети Кубань» от 28.12.2024 о присоединении к положению (протокол от 28.12.2024 №582/2024) (далее - Положение о закупке).

Между тем, по мнению заявителя, направившего жалобу в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке, положения документации составленным с существенными нарушениями требований законодательства и приводят к необоснованному сужению круга потенциальных участников закупки.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что в пункте 5 приложения № 1 к документации «Спецификация» участник в составе своей заявки должен представить документы, подтверждающие, что Участник является производителем продукции, указанной в п.1 настоящей Спецификации либо Свидетельство производителя, подтверждающее возможность поставки Участником продукции с сохранением гарантийных обязательств производителя в установленные сроки.

Согласно подпункту 6 пункта 8 Приложение № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» в целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав заявки следующие сведения: свидетельство - подтверждение производителя (форма б).

В соответствии с инструкцией по заполнению формы № 6 свидетельство производителя заполняется на все виды предлагаемой продукции.

Представленная форма Заказчика (свидетельства производителя) является примерной и может быть соответствующим образом изменена производителем. Для Организатора принципиально, чтобы в данном документе нашли бы отражение следующие положения:

документ должен быть выдан производителем продукции или иным авторизованным поставщиком;

в документе должен быть явно упомянут Участник закупки как лицо, получившие необходимые полномочия на предложение и поставку продукции;

в документе должна быть упомянута предлагаемая продукция с использованием тех же наименований, обозначений, что и в Техническом предложении (Спецификации);

в документе должны быть указаны количество единиц продукции и сроки ее поставки в соответствии с приложением 1 к Документации о закупке;

из документа должно следовать, что производитель гарантирует поставку в определенные сроки, на предлагаемую таким образом продукцию распространяются фирменные гарантии производителя в течение гарантийного срока.

Если Участник является официальным дилером производителя продукции, то к данной форме необходимо дополнительно приложить заверенную копию

дилерского свидетельства (договора, соглашения). Если Участником закупки выступает сам производитель продукции, то данная форма заполняется от его имени.

Пунктом 5.2.4 Документации определено, что конкурсная комиссия Заказчика отклоняет заявку участника в случаях, если:

а) участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным документацией о закупке;

б) заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке);

в) участник закупки предоставил недостоверную информацию (сведения) в отношении своего соответствия либо соответствия заявки требованиям, установленным документацией о закупке;

г) участником не соблюдены требования постановления Правительства о запрете, предусмотренные Приложением № 1 к Постановлению Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875;

д) заявка участника содержит предложение на поставку товара, указанного в Приложении № 2 к Постановлению Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875, происходящего из иностранного государства и подана заявка другого участника на участие в закупке, окончательное предложение, признанное по результатам их рассмотрения соответствующим требованиям положения о закупке, извещения об осуществлении конкурентной закупки, документации о конкурентной закупке, и содержащее предложение о поставке товара российского происхождения.

В то же время согласно пункту 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования Закона о закупках является, в том числе создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, заказчик сам устанавливает требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы,

услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

При этом в соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Заказчик должен определять их в соответствии с основными целями Закона о закупках, в том числе создавая условия для своевременного и полного удовлетворения своих потребностей в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках).

В соответствии частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального договора;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Вместе с тем, согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Вместе с тем, изучив представленные материалы, Комиссия Краснодарского УФАС России установила, что требование о предоставлении свидетельства-подтверждения производителей заводов-изготовителей в составе заявки является отборочным, за несоответствие которому заявка участника будет отклонена от участия в закупке, что, в свою очередь, является препятствием для участника закупки.

Кроме того, Комиссия приходит к выводу, что требование о предоставлении свидетельства-подтверждения производителей заводов-изготовителей о соответствии требуемых характеристик и соответствии сроков простачи предмета закупки, подлежащего последующей поставке при исполнении договора, заключаемого по результатам процедуры, является неправомерным, поскольку предоставление участником сведений по указанному требованию всецело зависит от волеизъявления третьих лиц, а именно производителей подлежащего поставке оборудования/товара.

Таким образом, отклонение заявки заявителя по данному основанию не соответствует принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также принципу отсутствия ограничения допуска к участию в закупке, установленным частью 1 статьи 3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного, Комиссия Краснодарского УФАС России приходит к выводу, что действия Заказчика, установившего требование о предоставлении свидетельства-подтверждения производителей заводов-изготовителей на предлагаемый к поставке товар, противоречат положениям части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают положения части 1 статьи 2 Закона о закупках. Доводы заявителя обоснованы.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках у заявителя имелись правовые основания для направления настоящей жалобы в антимонопольный орган.

С учетом установленных нарушений, комиссия Краснодарского УФАС России на основании пункта 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции выдает заказчику предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю,

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЮПИТЕР» (вх. № 32006-ЭП/25 от 13.10.2025) на действия (бездействие) заказчика – акционерного общества «Россети Кубань» при организации и проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставки приборов для осуществления строительного контроля на объектах электросетевого комплекса АО «Россети Кубань» (извещение №32515264190 от 01.10.2025, опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), обоснованной.

2. Заказчику - АО «Россети Кубань» выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.

3. Передать материалы дела должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

И.А. Кошелева

Члены комиссии

Д.В. Королева

Р.М. Абредж