



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Решение по жалобе № 039/07/3-
478/2025

Заказчику- Организатору торгов:
Акционерное общество «Россети
Янтарь» (АО «Россети Янтарь»)
236022, г Калининград,
ул. Театральная, 34,
тел.: +7 (4012) 539646,
Nadobko-IV@yantarenergo.ru

Заявителю:
ООО «Вега»
109202, г. Москва, Перовское ш., д. 10 к.
2, помещ. 1/1,
тел.: +7 (910) 227-52-74,
1014@zefz.ru

Электронная торговая площадка:
АО «РАД»
support@lot-online.ru

РЕШЕНИЕ

14 мая 2025 года

№ 039/07/3-478/2025

г. Калининград

Комиссия Калининградского УФАС России (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

ведущий заседание Комиссии:

И.С. Болтенко – заместитель руководителя Калининградского УФАС России;
члены Комиссии:

А.Г. Киселёва – начальник отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;

А.А. Кадынин – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России,

при участии представителей:

заявителя – ООО «Вега»: Е.А. Кравченко (по доверенности);

заказчика – организатора торгов - АО «Россети Янтарь»: В.О. Куманёва (по доверенности);

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи посредством плагина «TrueConf» жалобу ООО «Вега» (вх. № 3532-ЭП/25 от 05.05.2025; далее - Заявитель) на действия заказчика – организатора торгов АО «Россети Янтарь» (далее - Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме, на право заключения договора на поставку арматуры к самонесущему изолированному проводу (СИП) (извещение № 32414397100 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/>; далее – закупка),



2025-3287

УСТАНОВИЛА:

Заявитель указал, что Заказчиком 28.12.2024 объявлен конкурс в электронной форме на поставку арматуры к самонесущему изолированному проводу (СИП) (извещение №32414397100; <https://zakupki.gov.ru>).

Согласно извещению о проведении закупки в редакции от 28.12.2024:

Дата начала срока подачи заявок: 28.12.2024;

Дата и время окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке: 27.01.2025 13:59 (МСК-1);

Дата и время окончания срока, последний день срока подачи заявок: 27.01.2025 14:00 (МСК-1);

Дата начала проведения этапа: с момента направления оператором ЭТП заказчику общих частей заявок; Дата проведения этапа: 12.02.2025.

ООО «ВЕГА» подало заявку на участие в закупке.

11.03.2025 Заказчик разместил Извещение в новой редакции, согласно которой изменены сроки проведения этапов закупки, а именно:

Рассмотрение заявок – 14.03.2025;

Подведение итогов – 21.03.2025.

Однако по состоянию на 30.04.2025 итоги закупки не подведены, на сайте <https://zakupki.gov.ru> отсутствует информация о продлении сроков рассмотрения заявок или информация о продлении сроков подведения итогов.

По указанным основаниям Заявитель считает, что Заказчиком нарушено требование пункта 1 части 1 статьи 3, части 6 статьи 3.3., части 11 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

Подробно позиция Заявителя изложена в жалобе (вх. № 3532-ЭП/25 от 05.05.2025).

Заказчик подтверждает, что информация об изменении сроков проведения последующих этапов закупки, а также результаты рассмотрения заявок содержатся только в протоколе заседания комиссии по предварительному рассмотрению и оценке по отборочным критериям заявок участников от 06.05.2025.

Однако в связи с поступлением уведомления Калининградского УФАС России от 06.05.2025 № ИБ/2819/25 о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, протокол на сайте <https://zakupki.gov.ru> не размещен.

В период с 11.03.2025 по настоящее время какая-либо информация на сайте <https://zakupki.gov.ru> Заказчиком не размещалась.

Учитывая, что согласно пункту 13 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» по решению Закупочной комиссии после окончания срока подачи заявок Организатор закупки вправе изменить сроки проведения последующих этапов закупки, Заказчик просит признать жалобу необоснованной.

Подробно позиция Заказчика изложена в письменных пояснениях (вх. № 3775/25 от 13.05.2025).

Заслушав доводы и пояснения сторон, проанализировав поступившие материалы, Комиссия Калининградского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора

торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (часть 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

В соответствии частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Конкурс в электронной форме проводится для нужд Заказчика в соответствии с требованиями Закона о закупках. Организация и проведение закупки осуществляются Заказчиком.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных статьей 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки; обжалование осуществляется, в том числе в случае проведения заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Извещение № 32414397100 о проведении закупки размещено 28.12.2024 в Единой информационной системе в сфере закупок и на электронной торговой площадке оператора - АО «РАД», обновлено 11.03.2025.

Предметом закупки является поставка арматуры к самонесущему изолированному проводу (СИП). Начальная (максимальная) цена договора установлена в размере 33 000 000,00 руб.

Дата начала срока подачи заявок – 28.12.2024.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 27.01.2025 14:00 (по местному времени заказчика).

Дата подведения итогов – 21.03.2025.

На момент рассмотрения Комиссией жалобы результаты торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещены.

Рассматриваемая жалоба подана Заявителем в Калининградское УФАС России 05.05.2025, то есть в установленные частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции сроки, содержит основания для обжалования, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно, подлежит рассмотрению антимонопольным органом по существу.

На основании части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы

антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе к определению максимального значения цены договора, к порядку подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, к порядку и условиям их применения, к порядку заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, регламент осуществления закупочной деятельности в соответствии с нормами Закона о закупках устанавливается Заказчиком самостоятельно в Положении о закупке.

Конкурс проводится в соответствии с Законом о закупках на основании Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (далее – Стандарт, Положение о закупке), Документации о закупке и извещения о проведении закупки.

Подпунктом д) пункта 8.1.1 раздела 8 «ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ПРОЦЕДУРЫ ЗАКУПКИ» Положения о закупке установлено, что размещение извещения о закупке и при необходимости, документации о закупке в единой информационной системе, на электронной площадке (и в иных источниках, в случае принятия соответствующего решения) осуществляется в соответствии с разделом 3 Стандарта.

В соответствии с подпунктом д) пункта 8.1.2 раздела 8 «ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ПРОЦЕДУРЫ ЗАКУПКИ» по решению Закупочной комиссии после окончания срока подачи заявок Организатор закупки вправе изменить сроки проведения последующих этапов закупки.

Согласно пункту 3.1.3 раздела 3 «ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАКУПОК» Положения о закупке при проведении конкурентных и неконкурентных закупок в единой информационной системе размещаются, в том числе следующие сведения, информация и документы:

- изменения, вносимые в извещение о закупке, в документацию о закупке – не позднее 3 (трех) дней со дня принятия решения о внесении таких изменений;
- протоколы, составляемые в процессе проведения закупки (этапа закупки), – не позднее 3 (трех) дней со дня подписания таких протоколов.

Подпунктом 2.3.2 пункта 2.3 «Внесение изменений в извещение о закупке и/или документацию о закупке» Документации о закупке также установлено, что изменения, вносимые в извещение о закупке и/или документацию о закупке размещаются Заказчиком в ЕИС не позднее чем в течение 3 (трех) дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений.

В силу пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках при осуществлении закупки товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки, который предполагает необходимость обязательного доведения до сведения участников закупки всей информации, касающейся условий, требований к участникам, предмету закупки, условиям исполнения, хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в закупке, поскольку данная информация напрямую затрагивает права и законные интересы участников.

Согласно размещённого 11.03.2025 в ЕИС Заказчиком извещения от 10.03.2025 о продлении срока проведения конкурса в электронной форме на поставку арматуры к самонесущему изолированному проводу (СИП) (закупка № 32414397100), объявленного 28.12.2024 года на сайте РАД (tender.lot-online.ru), были установлены следующие сроки

проведения этапов закупки:

Рассмотрение заявок – 14.03.2025;

Подведение итогов – 21.03.2025.

Заказчиком представлены пояснения (вх. № 3775/25 от 13.05.2025) о том, что в протоколе заседания комиссии по предварительному рассмотрению и оценке по отборочным критериям заявок участников от 06.05.2025 помимо результатов рассмотрения заявок содержится решение об изменении сроков проведения последующих этапов закупки. Данный протокол не был размещён в ЕИС в связи с поступлением уведомления Калининградского УФАС (исх. № ИБ/2819/25 от 06.05.2025) о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Вместе с тем, осуществив рассмотрение заявок только 06.05.2025, Заказчиком/закупочной комиссией фактически были изменены предусмотренные извещением от 11.03.2025 сроки такого рассмотрения и, соответственно, сроки подведения итогов.

При этом с 11.03.2025 до момента поступления жалобы в антимонопольный орган информация о внесении изменений в документацию/извещение о закупке в ЕИС и на электронной площадке Заказчиком не размещалась.

Комиссия считает, что бездействие Заказчика после истечения установленных им сроков проведения этапов закупки, а именно, не размещении информации о проведении/не проведении рассмотрения заявок – 14.03.2025 и подведения итогов – 21.03.2025, могло ввести в заблуждение участников закупки о ходе проведения торгов.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу о несоблюдении организатором торгов требований пункта 3.1.3 раздела 3 «ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАКУПОК» Положения о закупке, что привело к нарушению принципов информационной открытости закупки, указанных в пункте 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Кроме того, Комиссия обращает внимание, что согласно пункту 3.4.1 Документации о закупке Заявка участника на участие в закупке должна содержать сведения и документы, указанные в пунктах [17 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»](#). Заявка должна быть действительна в течение срока, указанного участником закупки в письме о подаче оферты. В любом случае этот срок не должен быть менее, чем 90 календарных дней со дня, следующего за днем окончания подачи заявок, указанном в пункте [9 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»](#). Временная неопределенность сроков проведения этапов закупки, созданная Заказчиком в ходе проведения процедуры торгов, может привести к нарушению законных прав и интересов участников закупки.

Довод жалобы является обоснованным.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий по реализации проекта по строительству) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Учитывая, что информация об изменении сроков проведения последующих этапов

закупки, а также результаты рассмотрения заявок содержатся в протоколе заседания комиссии по предварительному рассмотрению и оценке по отборочным критериям заявок участников от 06.05.2025, который будет опубликован после отмены приостановки торгов, Комиссия не видит необходимости в выдаче предписания об устранении допущенного нарушения.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос ведущего заседание Комиссии о достаточности доказательств, представленных для рассмотрения жалобы, пояснили, что они представили все доказательства, которые они намеревались представить, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств, не имеется.

Руководствуясь частью 20 статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Вега» (ИНН 9719056320, ОГРН 1237700655818) обоснованной.

2. Признать заказчика – организатора торгов АО «Россети Янтарь» (ИНН 3903007130, ОГРН 1023900764832) нарушившим пункт 1 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Предписание об устранении допущенного нарушения действующего законодательства Российской Федерации не выдавать.

4. Передать материалы дела должностному лицу Калининградского УФАС России для решения вопроса о привлечении лиц, допустивших нарушение действующего законодательства Российской Федерации, к административной ответственности.

Ведущий заседание
комиссии

И.С. Болтенко

Члены комиссии:

А.Г. Киселёва

А.А. Кадынин

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.