

Заказчик:
Акционерное общество «Ремонтно-
строительное предприятие»
AstapovaMA@aorsp.ru

Оператор электронной площадки:
ООО «РТС-тендер»
ko@rts-tender.ru

Заявитель:
ООО «ВЕГА»
1014@zefz.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 050/07/223-8088/2025

об устранении нарушений порядка организации и проведения торгов,
а также порядка заключения договоров

17.03.2025

Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области (далее – Управление) по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия),

на основании решения от 17.03.2025 № 050/07/223-8008/2025, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «ВЕГА» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Акционерного общества «Ремонтно-строительное предприятие» (далее – Заказчик) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор электронной площадки) открытого конкурса в электронной форме на поставку кабеля АВБШв (извещение № 32514513540 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт)) (далее – Конкурс), руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, Закупочной комиссии:
 - Отменить все протоколы, составленные в ходе проведения Конкурса;
 - Вернуть участникам закупки ранее поданные заявки на участие в Конкурсе и уведомить их о прекращении действия поданных заявок и о возможности подать новые;
 - Привести извещение о проведении Конкурса и Закупочную документацию в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и с учетом решения от 17.03.2025 № 050/07/223-8088/2025

и разместить на Официальном сайте;

- Назначить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе, дату рассмотрения заявок на участие в Конкурсе, а также разместить на Официальном сайте информацию о таких датах. При этом дата окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе должна быть назначена в срок, установленный Законом о закупках.

2. Оператору электронной площадки в установленные сроки обеспечить возможность Заказчику исполнить предписание с учетом решения от 17.03.2025 № 050/07/223-8088/2025.

3. Заказчику, Закупочной комиссии, Оператору электронной площадки:

- Осуществить дальнейшее проведение Конкурса в соответствии с требованиями Закона о закупках и с учетом решения от 17.03.2025 № 050/07/223-8088/2025.

- В срок не позднее 31.03.2025 представить в Управление подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по электронной почте to50@fas.gov.ru.

Невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заказчик:
Акционерное общество «Ремонтно-
строительное предприятие»
AstarovaMA@aorsp.ru

Оператор электронной площадки:
ООО «РТС-тендер»
ko@rts-tender.ru

Заявитель:
ООО «ВЕГА»
1014@zefz.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 050/07/223-8088/2025

по жалобе на нарушения при организации и проведении торгов,
а также порядка заключения договоров

17.03.2025

Москва

Комиссия Московского областного УФАС России (далее – Управление) по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции) жалобу ООО «ВЕГА» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Акционерного общества «Ремонтно-строительное предприятие» (далее – Заказчик) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор электронной площадки) открытого конкурса в электронной форме на поставку кабеля АВБШв (извещение № 32514513540 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт)) (далее – Конкурс),

УСТАНОВИЛА:

В Управление поступила жалоба Заявителя на действия (бездействие) Закупочной комиссии при проведении Заказчиком, Оператором электронной

площадки Конкурса.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе в сфере закупок предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Акционерного общества «Ремонтно-строительное предприятие» (далее – Положение).

По мнению Заявителя его права и законные интересы нарушены действиями Закупочной комиссии, неправоммерно признавшей заявку Заявителя несоответствующей требованиям Закупочной документации.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Рассмотрев жалобу Заявителя, возражения Заказчика, представленные Заказчиком и размещенные на Официальном сайте информацию и документы, Комиссия установила.

В соответствии с извещением о проведении закупки, документацией о проведении закупки, протоколами, составленными при проведении закупки:

- извещение о проведении Конкурса размещено – 14.02.2025;
- начальная (максимальная) цена договора – 20 000 000,00 руб.;
- дата окончания срока подачи заявок – 03.03.2025;
- на участие в Конкурсе подано 4 заявки от участников закупки, из которых заявки 3 участников закупки признаны соответствующими требованиям Закупочной документации.

Согласно доводу жалобы Заявителя, Закупочной комиссией принято неправомерное решение о признании заявки Заявителя несоответствующей требованиям Закупочной документации.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в Конкурсе № 32514513540 от 03.03.2025 заявка участника закупки с номерами «2» (Заявитель) признана несоответствующей требованиям Закупочной документации, по следующим основаниям:

«п. 15.4 Участник закупки не допускается к участию в конкурсе в электронной форме в случае:

несоответствия информации, указанной в предложении участника конкурса в электронной форме, предусмотренном подпунктом 1.1 пункта 1 раздела 18 части VIII «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ», требованиям, установленным в извещении о проведении конкурса в электронной форме, конкурсной документации.

Требованиями конкурсной документации, а именно п. 2.1.5 Технического задания установлено следующее: Конкретный срок поставки участник указывает в своей заявке исходя из своих возможностей, согласно разделу XIII. КРИТЕРИИ

ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ, ВЕЛИЧИНЫ ЗНАЧИМОСТИ ЭТИХ КРИТЕРИЕВ, ПОРЯДОК ОЦЕНКИ И СОПОСТАВЛЕНИЯ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ!!!

Согласно, разделу XIII. КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ, ВЕЛИЧИНЫ ЗНАЧИМОСТИ ЭТИХ КРИТЕРИЕВ, ПОРЯДОК ОЦЕНКИ И СОПОСТАВЛЕНИЯ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ, установлены следующие допустимые сроки поставки товара:

100 баллов - выставляется в случае если участник закупки:

- предложил срок поставки товара менее 5 календарных дней с даты направления заявки;

75 баллов - выставляется в случае если участник закупки:

• предложил срок поставки товара от 8 и до 5 календарных дней включительно с даты направления заявки;

50 баллов - выставляется в случае если участник закупки:

- предложил срок поставки товара от 14 и до 9 календарных дней с даты направления заявки;

25 баллов - выставляется в случае если участник закупки: предложил срок поставки товара 15 календарных дней с даты направления заявки.

Участником в техническом предложении указано следующее:

Срок поставки 60 календарных дней.

Таким образом, заявка участника подлежит отклонению, поскольку указанный участником срок поставки товара - не соответствует, требованиям, установленным конкурсной документацией (Техническим заданием).».

Заказчиком в пункте 15.4 Закупочной документации установлено в том числе следующее:

«15.4. Участник закупки не допускается к участию в конкурсе в электронной форме в случае:

непредоставления информации, предусмотренной пунктом 1 раздела 19 части VIII «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» документации, или предоставления недостоверной информации;

несоответствия предложений участника конкурса в электронной форме требованиям, предусмотренным подпунктами 1.3 – 1.4 пункта 1 раздела 19 части VIII «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» документации;

указания в первой части заявки участника конкурса в электронной форме сведений о таком участнике и (или) о предлагаемой им цене договора».

Вместе с тем в пункте 19 Информационной карты Заказчиком установлено в том числе следующее:

«Заявка на участие в конкурсе в электронной форме направляется участником конкурса в электронной форме оператору электронной площадки в форме трех

электронных документов, которые подаются одновременно.

1. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме должна содержать:

1.1. согласие участника такого конкурса на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения конкурса в электронной форме;

1.2. предложение участника конкурса в электронной форме о функциональных характеристиках (потребительских свойствах, гарантийных сроках, сроках поставки и сроках оплаты), технических и качественных характеристиках, эксплуатационных характеристиках (при необходимости) предмета закупки ;

1.3. указание (декларирование) наименования страны происхождения поставляемых товаров. Отсутствие в заявке на участие в конкурсе в электронной форме указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в конкурсе в электронной форме, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров ;

1.4. конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным документацией, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим абзацем, включается в заявку на участие в конкурсе в электронной форме в случае отсутствия в документации указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации.

В первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме не допускается указание сведений об участнике конкурса в электронной форме, подавшем заявку на участие в таком конкурсе, а также сведений о предлагаемой этим участником цене договора.

Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается договор».

Пунктами 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Заказчиком в порядке оценки заявок на участие в Конкурсе раздела XIII. «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе в электронной форме, величины значимости этих критериев, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе в электронной форме» Закупочной документации по критерию «Срок поставки товара» установлено, в том числе следующее:

«100 баллов - выставляется в случае если участник закупки:

- предложил срок поставки товара менее 5 календарных дней с даты

направления заявки;

75 баллов - выставляется в случае если участник закупки:

- предложил срок поставки товара от 8 и до 5 календарных дней включительно с даты направления заявки;

50 баллов - выставляется в случае если участник закупки:

- предложил срок поставки товара от 14 и до 9 календарных дней с даты направления заявки;

25 баллов - выставляется в случае если участник закупки: предложил срок поставки товара 15 календарных дней с даты направления заявки.

Документальным подтверждением считается представление участником закупки сведений по данному критерию оценки в первой части заявки на участие в конкурсе.

Указанные сведения представляются участником закупки в свободной форме. Кроме того, участник закупки должен продублировать указанные сведения в письме-заявке на участие в конкурсе, составленном по форме № 2 «Письмо-заявка на участие в конкурсе» раздела 8 настоящей конкурсной документации»».

При этом, Комиссия приходит к выводу, что положение порядка оценки заявок участников закупки по критерию «Срок поставки товара», является необъективным, поскольку не позволяет выявить лучшее предложение участников Конкурса путем сопоставления представленных сведений участниками закупки.

Кроме того, в шкале оценки критерия оценки заявки отсутствует пропорциональная зависимость между количеством присваиваемых баллов и информацией, предоставляемой участниками закупки.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика в части ненадлежащего установления порядка оценки заявок, нарушают пункты 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность, за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.30.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем, изучив заявку Заявителя, представленную на заседание Комиссии представителем Заказчика, Комиссия установила, что заявка Заявителя не противоречит требованиям Закупочной документации и положениям Закона о закупках по основаниям, указанным в Протоколе.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что действия Закупочной комиссии в части признания заявки Заявителя несоответствующей требованиям Закупочной документации противоречат требованиям Закона о закупках.

Вместе с тем, представителем Заказчика на заседании Комиссии не представлено документов и сведений, однозначно свидетельствующих о правомерности действий Закупочной комиссии.

Следовательно, довод жалобы Заявителя является обоснованным.

Комиссия приходит к выводу о нарушении действиями Закупочной комиссии части 6 статьи 3 Закона о закупках, что содержит признаки состава

административного правонарушения, предусмотренные частью 3 статьи 7.30.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ВЕГА» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушения пункта 13,14 части 10 статьи 4 Закона о закупках.
2. Признать в действиях Закупочной комиссии нарушение части 6 статьи 3 Закона о закупках.
3. Заказчику, Закупочной комиссии, Оператору электронной площадки выдать обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.
4. Материалы дела от 17.03.2025 № 050/07/223-8088/2025 по выявленным нарушениям Закона о контрактной системе передать в отдел административного производства Управления и соответствующему должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.