



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Кемеровской области

ул. Ноградская, 5, г. Кемерово, 650000
тел. (3842) 36-42-28, факс (3842) 36-77-83
e-mail: to42@fas.gov.ru

20.04.2026 № НК/3614/26

На № _____ от _____

Заказчику:
АО ПО Водоканал
prvodaogm@yandex.ru

Заявителю:
ООО «Дельта»
4@goszakon.ru

Оператору электронной площадки:
ООО «Электронная торговая
площадка ГПБ»
info@etpgpb.ru; zapros@etpgpb.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 042/07/3-660/2026

«17» апреля 2026

г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Кухарская Н.Е. – руководитель управления;

Члены Комиссии: Наумова В.В. – начальник отдела ЖКХ, транспорта и связи;

Давыдова А.М. – начальник отдела ТЭК;

Юканкин Д.С. – главный специалист-эксперт отдела ЖКХ, транспорта и связи,

при участии посредством видеоконференцсвязи (ВКС):

- Жеребцова С.А - представителя по доверенности АО «ПО Водоканал»,

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ) материалы жалобы № 042/07/3-660/2026,

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службой по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России) принята к рассмотрению жалоба ООО «Дельта» (далее – Заявитель) на действия заказчика – АО ПО «Водоканал» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на поставку электротоваров, извещение размещено в Единой информационной системе в сфере закупок под № 32615843660 (далее – Закупка).



2026-4657

По мнению Заявителя, Заказчик разработал документацию по закупки с нарушениями требований Закона о закупках, а именно:

- необоснованно в извещении установили срок окончания подачи заявок раньше начала подачи заявок;

- необоснованно установил требование в документации - обязательное наличие товара на складе, поставка товара в ограниченный срок - в течение 6 часов, а также местонахождение склада поставщика в радиусе 25 км;

- описание предмета с указанием конкретной модели без указания на эквивалент;

- неверно применен национальный режим согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Подробно доводы указаны в жалобе.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 13.04.2026 № НК/3333/26 рассмотрение жалобы № 042/07/3-660/2026 было назначено на 17.04.2026 года в 11:00 часов. Данное уведомление на основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» направлено на адреса электронной почты лиц, участвующих в рассмотрении жалобы.

От Заказчика поступили возражения на жалобу (исх. от 14.04.2026 № б/н) о несогласии с доводами Заявителя.

С учетом того, что Заявитель надлежащим образом уведомленный о дате, времени и месте рассмотрения жалобы не обеспечил явку и подключение посредством ВКС, Комиссия Кемеровского УФАС России решила рассмотреть данную жалобу в отсутствие Заявителя.

Изучив имеющиеся материалы жалобы, заслушав пояснения представителя Заказчика Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

При проведении закупочной деятельности Заказчик руководствуется Положением о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение), которое разработано в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

06.04.2026 Заказчик разместил на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <http://zakupki.gov.ru> под № 32615843660, действующую редакцию № 3 извещения запроса котировок в электронной форме на поставку электротоваров (далее — Извещение).

В соответствии с ч 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

1. Относительно довода заявителя о том, что документация содержит противоречивые и объективно неисполнимые сроки подачи заявок и направления запросов о разъяснении, Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к следующим выводам:

В информационной карте Извещения определены следующие даты проведения процедуры:

- дата начала срока подачи заявок - 27.03.2026 года 08:00 (время местное);

- дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) - 15.04.2026 года 15:00 (время местное)

- порядок предоставления Участникам закупки разъяснений положений Извещения - любой участник вправе направить Заказчику запрос о разъяснении положений извещения. Разъяснения положений извещения размещаются Заказчиком в ЕИС не позднее чем в течение 3 (трех) рабочих дней с даты поступления такого запроса, при этом Заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания срока подачи Заявок на участие в закупке. Разъяснения предоставляются Заказчиком с момента размещения извещения о проведении закупки по: «14» марта 2026 23:59.

В соответствии с ч. 3 ст.3 Закона о закупках в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Соответственно, установленный срок о предоставлении разъяснения Заказчиком извещения по 14.03.2026 23:59, противоречит ч. 3 ст. 3 Закона о закупках.

2. Относительно довода заявителя об установлении Заказчиком неправомерного требования о наличии товара на складе поставщика, поставки в течение 6 часов и территориальное местонахождение поставщика в радиусе 25 км, Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 31 Информационной карты Извещения установлено, что с момента заключения договора до 31.12.2027 года. Предлагаемый срок поставки 6 часов, для безаварийного обеспечения электроснабжения объектов АО «ПО Водоканал».

В техническом задании установлено, что номенклатура, указанная в техническом задании должна находиться в наличии на складе поставщика. Территориальное место нахождения поставщика в радиусе 25 км до адреса поставки. Количество и ассортимент определяется заявками покупателя в течении срока действия договора на сумму не более 2000000 рублей с учетом всех налогов и сборов.

Условия исполнения договора, установленные Заказчиком, срок и условия поставки товара:

поставка Товара осуществляется партиями в соответствии с техническим заданием в течении 6 часов. Приемка товара по количеству и качеству производится Покупателем либо Грузополучателем товара на своем складе по адресу: г. Прокопьевск, пер. Артема,7.

Согласно представленным пояснениям Заказчика, условие о наличии товара на складе поставщика обусловлено спецификой деятельности Заказчика, осуществляющего холодное водоснабжение и приемку сточных вод на территории г. Прокопьевска. Перерывы в предоставлении услуг не допустимы и все возникающие неисправности в том числе на электрооборудовании должны устраняться безотлагательно. В целях поддержания электрооборудования объектов в исправном состоянии.

Таким образом, наличие складского запаса является критически значимым для оперативного реагирования на нештатные ситуации, при которых время реакции выступает ключевым фактором обеспечения надежной и безопасной работы оборудования, а также для недопущения риска отсутствия водоснабжения населения, что соответствует принципу эффективности закупок, предусмотренному ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

В месте с тем, Комиссия Кемеровского УФАС России отмечает, что требование территориальное место нахождения поставщика в радиусе 25 км до адреса поставки является излишним и ограничивает число участников, что противоречит п. 2 ч.1 ст. 3 Закона о закупках.

3. Относительно довода заявителя об установлении Заказчиком конкретных значений товара без указания на эквивалент, Комиссия Кемеровского УФАС России считает необоснованной на основании следующего:

Заказчик вправе определять такие требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам товара, а также к формированию лота которые соответствуют его потребностям с учетом специфики его деятельности и обеспечивают эффективное использование денежных средств. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки, уточнить его характеристики, поскольку потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении соответствующих требований. Заказчик не лишен возможности более точно и четко указывать требования к закупаемым товарам и формированию лота.

В предмете закупки отсутствует информация о товарных знаках, фирменного наименования, соответственно, действия Заказчика при организации и проведении закупки направлены на своевременное и полное удовлетворение потребностей Заказчика в закупаемых товарах, что не противоречит ч. 6.1 ст 3, п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

4. Относительно довода заявителя об установлении Заказчиком в извещении неверной меры национального режима в виде ограничения, Комиссия Кемеровского УФАС России считает обоснованной на основании следующего:

В соответствии с пунктом 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1875) установлено, что при осуществлении закупок устанавливаются:

- запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами (далее - иностранные лица), по перечню согласно

приложению № 1, а также закупок в рамках государственного оборонного заказа для выполнения мероприятий государственных программ Российской Федерации, государственной программы вооружения, иных мероприятий в рамках государственного оборонного заказа товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

- ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению № 2;

- преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).

В соответствии с п. 8.3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения в том числе информация о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 3.1-4 настоящего Федерального закона в отношении товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки.

Пунктом 34 Информационной карты Извещения предоставлен национальный режим при осуществлении закупок товаров, работ и услуг и установлено ограничение.

В электронной версии извещения, размещенном в ЕИС указан запрет.

В соответствии с кодом ОКВЭД 2: 27.90.40.190 данный товар включен в перечень товаров Приложения № 1 Постановления № 1875 в отношении которых действует «запрет».

Таким образом, извещение вводит участников закупки в заблуждение и противоречит п. 1 Постановления № 1875 и п. 8.3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках.

С учетом того, что протоколов по результатам закупки на момент вынесения решения не опубликованы, с учетом выявленных нарушений, Комиссия Кемеровского УФАС России решила выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что Заказчик при проведении закупки нарушил требования ч. 3 ст. 3.2, п. 8.3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках и п. 1 Постановления № 1875, что образует событие административного правонарушения, предусмотренное ч. 2 и ч. 3 ст. 7.30.4 КоАП.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего

Федерального закона.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Дельта» обоснованной.
2. Признать АО ПО «Водоканал» нарушившим требования пункта 1 Постановления № 1875 и п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 3 ст. 3.2, п. 8.3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках.
3. Выдать АО ПО «Водоканал» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.
4. Передать материалы жалобы должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Председатель комиссии



Н.Е. Кухарская

Члены Комиссии:



В.В. Наумова



Д.С. Юканкин



А.М. Давыдова

Примечание. Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.