



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Краснодарскому краю

350058, г. Краснодар, ул. Старокубанская, 116А
ИНН 2309053192, 8(499)7552323 доб. 023-201
e-mail: to23@fas.gov.ru

14.04.2026 № 8404/26

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «ДЕЛЬТА»

ул. Садовая-Каретная, д. 8, стр. 1, пом.
½, г. Москва, 127006

4@goszakon.ru

Заказчик:

Азово-Черноморский филиал ФГБУ
«Морская спасательная служба»

ул. Портовая, д. 7, г.Новороссийск,
Краснодарский край, 353901

zakupki_acf@morspas.com ,

info.azh@morspas.ru ,

zakupki.azh@morspas.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-Тендер»

набережная Тараса Шевченко, д. 23 А,
г.Москва, 121151

info223@rts-tender.ru, info@rts-tender.ru

Дело № 023/07/3-1359/2026

РЕШЕНИЕ

по делу № 023/07/3-1359/2026 по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

09 апреля 2026 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее - Краснодарское УФАС России, Управление) по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов № 2 (далее – комиссия) в составе:

председатель комиссии:

Кошелева И.А. – заместитель руководителя Управления;

члены комиссии:

Королева Д.В. – начальник отдела контроля органов власти Управления;



2026-8973

Абредж Р.М. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Управления;

с участием посредством видеоконференцсвязи представителей заявителя - общества с ограниченной ответственностью «ДЕЛЬТА» по доверенности Ткаченко М.А., Красавина Е.А. (доверенность № б/н от 24.02.2026), представителя заказчика - Азово-Черноморского филиала ФГБУ «Морская спасательная служба» по доверенности Чорич Я.В. (доверенность № 1 от 12.01.2026),

в отсутствие надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения дела представителя оператора электронной площадки - ООО «РТС-Тендер»,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ДЕЛЬТА» (вх. № 9954-ЭП/26 от 02.04.2026) на действия (бездействие) заказчика – Азово-Черноморского филиала ФГБУ «Морская спасательная служба» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку расходных и изоляционных материалов для нужд Азово-Черноморского филиала ФГБУ «Морспасслужба» (извещение №32615848450, опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru)

УСТАНОВИЛА:

В Краснодарское УФАС России поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «ДЕЛЬТА» (вх. № 9954-ЭП/26 от 02.04.2026) на действия (бездействие) заказчика – Азово-Черноморского филиала ФГБУ «Морская спасательная служба» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку расходных и изоляционных материалов для нужд Азово-Черноморского филиала ФГБУ «Морспасслужба» (извещение №32615848450, опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 09 апреля 2026 года в 11 часов 30 минут (мск) посредством видеоконференцсвязи.

Согласно доводам жалобы заказчиком при организации и проведении закупки по извещению № 32615848450 допущены нарушения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заказчик доводам жалобы возражает, просит признать жалобу необоснованной; письменная позиция заказчика приобщена к материалам дела.

Заслушав доводы и пояснения сторон, проанализировав поступившие материалы, комиссия Краснодарского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки,

конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

При этом согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

27 марта 2026 заказчиком - Азово-Черноморским филиалом ФГБУ «Морская спасательная служба» на сайте ЕИС (<https://zakupki.gov.ru>) опубликовано извещение № 32615848450 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку расходных и изоляционных материалов для нужд Азово-Черноморского филиала ФГБУ «Морспасслужба».

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения,

порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика является Положение о закупке товаров, работ, услуг Федерального государственного бюджетного учреждения «Морская спасательная служба, утвержденное руководителем Федерального агентства морского и речного транспорта от 30.12.2022 (далее - Положение о закупке) действующая на дату рассмотрения настоящей жалобы.

Относительно довода заявителя о нарушении заказчиком положений постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Краснодарского УФАС России установила следующее.

В соответствии с техническим заданием Заказчика по закупке № 32615848450 заказчиком закупается следующие товарные позиции:

1) Алюминиевая самоклеющаяся безосновная лента — ОКПД 24.42.24.120 установлено *преимущество*;

2) Алюминиевая самоклеющаяся безосновная лента — ОКПД 24.42.24.120 установлено *преимущество*;

3) Плита противопожарная судовая — ОКПД 23.99.19.111, установлено *ограничение*;

4) Плита противопожарная судовая — ОКПД 23.99.19.111, установлено *ограничение*;

5) Двухкомпонентный жидкий клей — ОКПД 2 20.52.10.110, установлен *запрет, не применяется* на основании пп. «и» п.«5» Постановления Правительства № 1875;

6) Мат (судовой) — ОКПД 23.99.19.110, установлено *ограничение*;

7) Базальтовая Ткань — ОКПД 23.99.19.111, установлено *ограничение*;

8) Болт — ОКПД 25.94.11.110, установлено *преимущество*;

9) Гайка — ОКПД 25.94.11.130, установлено *преимущество*;

10) Лента перфорированная прямая — ОКПД 24.43.23.150, установлено *преимущество*;

11) Изолента тканевая — ОКПД 2 13.96.13.130, установлен *запрет, не применяется* на основании пп. «и» п.«5» Постановления Правительства № 1875;

12) Изолента — ОКПД 22.21.42.141, установлено *ограничение*.

В отношении товаров указанных в пунктах 5 и 11 Технического задания применен подпункт «и» пункта 5 Постановления Правительства № 1875, так как цена единицы товара не превышает 300 тыс. руб. и цена начальной (максимальной) цены договора не превышает 1 млн. рублей.

Согласно пункту 8.3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должна быть указана информация о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении

закупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 3.1-4 настоящего Федерального закона в отношении товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки.

Так, согласно разделу 10 информационной карты Документации установлено ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств, в соответствии с Постановлением № 1875 в отношении товара, указанного в пунктах 3,4,6,7,12 таблицы 1 раздела 6 Технического задания (Приложение № 2 к извещению о закупке).

Установлено преимущество в отношении товаров российского происхождения, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Преимущество предоставляется заявке на участие в закупке, которая содержит предложение о поставке товара только российского происхождения, как в отношении товаров, не указанных в Приложении № 1 и Приложении № 2 к Постановлению № 1875 пункты 1,2,8,9,10 таблицы 1 раздела 6 Технического задания (Приложение № 2 к извещению о закупке), так и включенных в предмет закупки товаров, указанных в таких приложениях пункты 3,4,5,6,7,11,12 таблицы 1 раздела 6 Технического задания (Приложение № 2 к извещению о закупке), *при условии, что в числе заявок на участие в закупке, которые рассматриваются, оцениваются, сопоставляются, имеется заявка на участие в закупке, которая не отклонена и содержит предложение о поставке хотя бы одного товара, происходящего из иностранного государства.*

В соответствии с разделом 22 информационной карты Документации, Комиссия Заказчика при рассмотрении, оценке, сопоставлении заявок на участие в закупке осуществляется снижение на пятнадцать процентов ценового предложения, поданного участником закупки, предлагающим к поставке товар только российского происхождения, либо увеличение на пятнадцать процентов ценового предложения этого участника закупки в случае подачи им предложения о размере платы, подлежащей внесению за заключение договора.

Вместе с тем, Комиссией Краснодарского УФАС России отмечается, что Заказчик самостоятельно формирует объект закупки (предмет закупки) в соответствии с законодательством Российской Федерации, исходя из имеющихся потребностей вкупаемых товарах, работах, услугах, и вправе объединить в объекте одной закупки (предмете одной закупки) несколько товаров, работ, услуг при условии, если осуществляемое объединение не противоречит требованиям

нормативных правовых актов, не допускающих объединение в объекте одной закупки (предмете одной закупки) определенных товаров, работ, услуг.

В случае включения в объект одной закупки (предмет одной закупки) товаров, работ, услуг, указанных в перечнях № 1 и № 2, в отношении таких товаров, работ, услуг применяются соответственно запрет, ограничение. При включении в этот объект закупки (предмет закупки) также товаров, не указанных в перечнях № 1 и № 2, при осуществлении рассматриваемой закупки наряду с запретом и ограничением применяется также преимущество.

Таким образом, Заказчику надлежит рассмотреть представленные в заявках на участие в закупке информацию и документы, подтверждающие страну происхождения товара, не указанного в перечнях № 1 и № 2. Заявка на участие в закупке получит преимущество, если:

она не подлежит отклонению при применении запрета и ограничения и соответствует установленным заказчиком требованиям;

содержит предложение о поставке товаров только российского происхождения (то есть заявка содержит предложение о поставке товаров российского происхождения в отношении товаров, на которые распространяется запрет, ограничение, преимущество);

в числе заявок на участие в закупке, в отношении которых отсутствуют основания для отклонения, имеется заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке хотя бы одного товара, происходящего из иностранного государства.

Однако, в соответствии с разделом 27 информационной карты Документации все заявки на участие в закупке, содержащие предложения о поставке товара, происходящего из иностранного государства, подлежат отклонению, если на участие в закупке подана и по результатам рассмотрения признана соответствующей требованиям извещения о закупке заявка, содержащая предложение о поставке товара российского происхождения.

На основании вышеизложенного, Комиссия Краснодарского УФАС России приходит к выводу, что действия Заказчика в части установления положений национального режима в Закупочной документации противоречат требованиям Закона о закупках и Постановления Правительства № 1875.

На основании вышеизложенного, Комиссия Краснодарского УФАС России приходит к выводу об обоснованности довода жалобы заявителя.

В части доводов жалобы заявителя, что заявка на участие в закупке должна быть подписана руководителем или уполномоченным лицом участника и скреплена печатью организации при наличии печати, а также, что исправления в тексте заявки имеют силу только при наличии рукописной надписи «исправленному верить» и собственноручной подписи уполномоченного лица, а документы, входящие в состав заявки, должны быть переведены в электронный вид путем сканирования.

Согласно разделу 12 информационной карты Документации заявка на участие в закупке должна быть подписана руководителем (уполномоченным лицом) участника закупки и скреплена соответствующей печатью организации (при

наличии печати). Все экземпляры документов должны иметь четкую печать текстов.

Никакие исправления в тексте заявки не имеют силу, за исключением тех случаев, когда эти исправления заверены рукописной надписью «исправленному верить» и собственноручной подписью уполномоченного лица, расположенной рядом с каждым исправлением.

Документы, входящие в состав заявки должны быть переведены в электронный вид с помощью средств сканирования в формате.pdf, обеспечивающий сохранение всех аутентичных признаков подлинности.

Вместе с тем, Комиссия Краснодарского УФАС России, считает необходимым отметить, что закупка проводится способом запроса котировок в электронной форме.

Согласно статье 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Информация в электронной форме, подписанная простой электронной подписью или неквалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, в случаях, установленных федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами.

Согласно пункту 12 информационной карты электронные документы участника закупки должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки.

Таким образом, внесение изменений в имеющийся электронный документ подписанный ЭЦП путем рукописной надписью и заверением не соответствует требованиям действующего законодательства, так как документ был подписан электронной подписью, основной задачей которой является гарантия целостности и неизменности документа.

Квалифицированная электронная подпись позволяет обнаружить факт внесения изменений в электронный документ после момента его подписания. Поэтому при внесении изменений в документ, подписанный электронной подписью, документ необходимо подписать заново электронной подписью.

На основании вышеизложенного, комиссия Краснодарского УФАС России приходит к выводу о необоснованном требовании Закачка в части рукописного заверения форм документов входящих в состав заявки.

С учетом изложенного, Комиссия приходит к выводу о том, о нарушении Заказчиком требований Закона о закупках при организации и проведении запроса

котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку расходных и изоляционных материалов для нужд Азово-Черноморского филиала ФГБУ «Морспасслужба».

На основании вышеизложенного и с учетом положений части 20 статьи 18.1, подпункта «а» пункта 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции организатору торгов выдается предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.

Исходя из изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, подпункта «а» пункта 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку расходных и изоляционных материалов для нужд Азово-Черноморского филиала ФГБУ «Морспасслужба» (извещение №32615848450, опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) обоснованной.

2. Заказчику - Азово-Черноморского филиала ФГБУ «Морспасслужба» выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.

3. Передать материалы дела должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении по факту нарушения процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

И.А. Кошелева

Члены комиссии

Д.В. Королева

Р.М. Абредж