

Заказчик:
Муниципальное унитарное предприятие
«Талдомсервис» Талдомского городского
округа московской области
zakupki-rs@yandex.ru

Оператор электронной площадки:
ООО «РТС-тендер»
ko@rts-tender.ru

Заявитель:
ООО «ДЕЛЬТА»
4@goszakon.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 050/07/223-21550/2026
по жалобе на нарушения при организации и проведении торгов,
а также порядка заключения договоров

24.06.2026

Москва

Комиссия Московского областного УФАС России (далее – Управление) по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции) жалобу ООО «ДЕЛЬТА» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Муниципального унитарного предприятия «Талдомсервис» Талдомского городского округа московской области (далее – Заказчик) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор электронной площадки) аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку запорной арматуры (извещение № 32616110253 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт)) (далее – Аукцион),

УСТАНОВИЛА:

В Управление поступила жалоба Заявителя на действия (бездействие) Заказчика при проведении Заказчиком, Оператором электронной площадки Аукциона.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона

о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе в сфере закупок предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального унитарного предприятия «Талдомсервис» Талдомского городского округа московской области (далее – Положение).

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, утвердившего Закупочную документацию в противоречие требованиям Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Рассмотрев жалобу Заявителя, возражения Заказчика, представленные Заказчиком документы, Комиссия установила.

В соответствии с извещением о проведении закупки, протоколами, составленными при проведении закупки:

- дата публикации извещения на Официальном сайте – 14.06.2026;
- начальная (максимальная) цена договора – 3 482 000,46 руб.;
- дата окончания срока подачи заявок – 22.06.2026.

Согласно доводам жалобы Заявителя, Заказчиком в ненадлежащем образом установлены положения Закупочной документации.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 3 части 10 статьи 4 в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

1) По мнению Заявителя, Заказчиком в Закупочной документации установлены неправомерные требования, связанные с определением соответствия продукции потребностям Заказчика.

Согласно Закупочной документации объектом закупки является поставка блок контейнеров.

Заказчиком в разделе 3 Технического задания Закупочной документации установлены следующие требования:

«4. Иные требования, связанные с определением соответствия продукции

потребностям Заказчика:

Поставщик обязуется в составе приложений к заявке на участие в закупочной процедуре предоставить Заказчику копии следующих документов, подтверждающих соответствие предлагаемой продукции требованиям технического задания (на весь предлагаемый ассортимент):

Декларация и/или сертификат соответствия предлагаемой продукции требованиям технического регламента (ТР) таможенного союза ТР ТС 032/2013 "О безопасности оборудования работающего под избыточным давлением" с приложением подтверждающих документов, предусмотренных пунктом 45 ТР, являющихся основанием для принятия декларации / выдачи сертификата, в том числе:

- паспорта на изготавливаемую продукцию;
- руководство (инструкция) по эксплуатации на изготавливаемую продукцию;
- Свидетельство об аттестации сварочного оборудования, используемого при изготовлении продукции в соответствии с требованиями РД 03-614-03 (в случае подачи предложения на продукцию, при производстве которой используются сварочные работы);

- Свидетельство о готовности организации к исполнению, аттестованной технологии сварки в соответствии с требованиями РД 03-615-03, в том числе копии удостоверений специалистов по визуально-измерительному контролю сварных соединений и специалистов сварочного производства. (в случае подачи предложения на продукцию, при производстве которой используются сварочные работы);

- Свидетельство об аттестации лаборатории неразрушающего контроля (НК), либо действующий договор оказания услуг сторонней лабораторией НК, с приложением свидетельства о её аттестации.

- Технические условия на весь сортамент продукции, в соответствии с которыми изготовлена предлагаемая продукция (обязательными для предоставления являются разделы: требования безопасности, правила приёмки, методы контроля, указания по эксплуатации, гарантии изготовителя, перечень оборудования и средств измерений, необходимых для проведения испытаний).

- Технические каталоги / чертежи / иная документация, содержащая следующую информацию о предлагаемой Продукции (на весь ассортимент): чертёж/схематичное изображение/рисунок с указанием основных деталей, материалов их изготовления, диаметрах, давлении, присоединительных размерах, массогабаритных параметрах и условиях эксплуатации Продукции, либо ссылку на ресурс, в случае если данная документация находится в свободном доступе;

- Локально нормативный документ производителя о проведения входного контроля поступивших материалов и полуфабрикатов, используемых при производстве продукции;

- Локально нормативный документ производителя о методике проведения испытаний произведённой продукции в соответствии с ГОСТ 33257-2015 «Арматура

трубопроводная. Методы контроля и испытаний» (с приложением копий актов приёмо-сдаточных испытаний)»).

При этом, Комиссия отмечает, что указанные требования приводят к ограничению количества участников закупки, поскольку Закон о закупках не обязывает участника закупки при заполнении заявки иметь в наличии товар, предлагаемый к поставке.

Таким образом, действия Заказчика нарушают пункт 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Следовательно, довод жалобы Заявителя является обоснованным.

2) По мнению Заявителя, Заказчиком в Закупочной документации установлены неправомерные требования, связанные с определением соответствия продукции потребностям Заказчика.

В соответствии с частью 1 статьи 3.1 - 4 Закона о закупках при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств (далее - иностранное государство) товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом (далее - иностранное лицо), равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом (далее - российское лицо), за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 настоящей статьи. Если иное не предусмотрено мерами, принятыми Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, положения настоящей статьи, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.

Согласно пунктам 1, 2 части 2 статьи 3.1 - 4 Закона о закупках Правительство Российской Федерации: вправе с учетом положений части 3 настоящей статьи принимать меры, устанавливающие: а) запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами; б) ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в том числе минимальную обязательную долю закупок товаров российского происхождения; в) преимущество

в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, и определяет информацию и перечень документов, которые подтверждают страну происхождения товара для целей настоящего Федерального закона, в случае принятия мер, предусмотренных пунктом 1 настоящей части.

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 3.1 - 4 Закона о закупках при осуществлении закупки товара, если Правительством Российской Федерации установлено предусмотренное подпунктом "б" пункта 1 части 2 настоящей статьи ограничение закупок товара, не допускаются:

а) заключение договора на поставку товара, происходящего из иностранного государства, если поданы заявка на участие в закупке, окончательное предложение, признанные по результатам их рассмотрения соответствующими требованиям положения о закупке, извещения об осуществлении конкурентной закупки (в случае проведения конкурентной закупки), документации о конкурентной закупке (в случае проведения конкурентной закупки) и содержащие предложения о поставке товара российского происхождения;

б) при исполнении договора замена товара на происходящий из иностранного государства товар, в отношении которого установлено данное ограничение, если договор предусматривает поставку товара российского происхождения.

Пунктом 1 Постановления N 1875 устанавливаются:

запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами (далее - иностранные лица), по перечню согласно приложению N 1, а также закупок в рамках государственного оборонного заказа для выполнения мероприятий государственных программ Российской Федерации, государственной программы вооружения, иных мероприятий в рамках государственного оборонного заказа товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению N 2;

преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).

В соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 3.1 - 4 Закона о закупках при осуществлении закупки товара, если Правительством Российской Федерации установлено предусмотренное подпунктом «в» пункта 1 части 2 настоящей статьи преимущество, не допускаются:

а) при рассмотрении, оценке, сопоставлении заявок на участие в закупке, окончательных предложений осуществляется снижение на пятнадцать процентов ценового предложения, поданного в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке участником закупки, предлагающим к поставке товар только российского происхождения, либо увеличение на пятнадцать процентов ценового предложения этого участника закупки в случае подачи им предложения о размере платы, подлежащей внесению за заключение договора;

б) в случае заключения договора с участником закупки, указанным в подпункте "а" настоящего пункта, договор заключается без учета снижения либо увеличения ценового предложения, осуществленных в соответствии с подпунктом "а" настоящего пункта;

в) при исполнении договора допускается замена товара исключительно на товар российского происхождения, если договор предусматривает поставку товара российского происхождения.

Пунктом 1 Постановления N 1875 устанавливаются:

запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами (далее - иностранные лица), по перечню согласно приложению N 1, а также закупок в рамках государственного оборонного заказа для выполнения мероприятий государственных программ Российской Федерации, государственной программы вооружения, иных мероприятий в рамках государственного оборонного заказа товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению N 2;

преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг).

Пунктом 3 Постановления № 1875 установлено, что информацией и документами, подтверждающими страну происхождения товара для целей Постановления № 1875, являются:

з) указание в заявке на участие в закупке наименования страны происхождения товара (в случае осуществления закупки в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" такое указание осуществляется в соответствии с подпунктом "б" пункта 2 части 1 статьи 43 указанного Федерального закона);

для подтверждения происхождения товаров из Российской Федерации, не указанных в позициях 1 - 146 приложения N 1 к настоящему постановлению, позициях 1 - 433 приложения N 2 к настоящему постановлению;

для подтверждения происхождения товаров из Российской Федерации, указанных в позициях 1 - 433 приложения N 2 к настоящему постановлению (если отсутствие в реестре российской промышленной продукции такого товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика, задекларировано заказчиком в соответствии с абзацем четвертым подпункта "а" пункта 7 настоящего постановления или при осуществлении в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" закупки задекларировано в документации о закупке), за исключением случая, если в заявке на участие в закупке содержится предложение о поставке товара, который по состоянию на момент подачи заявки на участие в закупке включен в реестр российской промышленной продукции;

для подтверждения происхождения товара из иностранного государства, за исключением предусмотренных настоящим пунктом случаев, при которых предусмотрены иные информация и документы, подтверждающие происхождение товара из государств - членов Евразийского экономического союза.

Согласно Закупочной документации объектом закупки является поставка блок контейнеров.

Заказчиком в разделе 3 Технического задания Закупочной документации установлены следующие требования:

«4. Иные требования, связанные с определением соответствия продукции потребностям Заказчика:

Заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации».

Вместе с тем, Заказчиком в разделе 19 «Предоставление национального режима при осуществлении закупок» Информационной карты Закупочной документации установлено, в том числе следующее:

«Устанавливается преимущество в отношении товаров российского происхождения, выполняемых работ, оказываемых услуг российскими лицами».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика в части установления требований о предоставлении заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации противоречит положениям Постановления №1875 и требованиям Закона о закупках.

На основании изложенного, действия Заказчика нарушают пункт 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Следовательно, довод жалобы Заявителя является обоснованным.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ДЕЛЬТА» обоснованной.
 2. Признать в действиях Заказчика нарушения пунктов 1, 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках.
 3. Выдать Заказчику, Закупочной комиссии, Оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.
 5. Передать материалы дела от 24.06.2026 № 050/07/223-21550/2026 по выявленным нарушениям Закона о закупках соответствующему должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.
- Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.