



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Новосибирской области

ул. Кирова, 3, г. Новосибирск, 630007
тел. (383) 223-82-42, факс (383) 223-02-65
e-mail: to54@fas.gov.ru
http://www.novosibirsk.fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ
№054/01/18.1-517/2026

11.03.2026

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Иванов С.А. – заместитель руководителя управления – начальник отдела по борьбе с картелями, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Калинина О.Ю. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев посредством ВКС жалобу общества с ограниченной ответственностью «Дельта» (далее - ООО «Дельта») (вх. № 3516/26 от 26.02.2026) на действия заказчика муниципального унитарного предприятия города Новосибирска «Новосибирский метрополитен» (далее – МУП г. Новосибирска «Новосибирский метрополитен») о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку перчаток резиновых (в ЕИС извещение № 32515722640).

в присутствии представителей ООО «Дельта» Самойловой И. С. (по доверенности), Красавина Е. А. (по доверенности);

в присутствии представителя МУП г. Новосибирска «Новосибирский метрополитен» Ермоленко М. В. (по доверенности),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «Дельта» (вх. № 3516/26 от 26.02.2026) на действия заказчика МУП г. Новосибирска «Новосибирский метрополитен» о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку перчаток резиновых (в ЕИС извещение № 32515722640).

Заявитель сообщает следующее.

1. Обстоятельства нарушения:

Заказчиком проводится конкурентная закупка в электронной форме — запрос котировок. Согласно пункту 28 Раздела I Извещения («Обеспечение исполнения договора»)

№ 278067 ✱

установлено: размер обеспечения — 5% НМЦД; обеспечение может предоставляться независимой гарантией либо денежными средствами; в случае непредставления обеспечения в срок, установленный для подписания договора, участник считается уклонившимся от заключения договора; при этом прямо предусмотрено: «Независимая гарантия оформляется в письменной форме на бумажном носителе».

Кроме того, документацией закреплены требования к прошивке, нумерации листов, подписи и печати гаранта, характерные именно для бумажного документа.

Указанные положения содержатся в п. 28 Раздела I Извещения о проведении запроса котировок.

Таким образом, в электронной закупке Заказчик обязал победителя представить независимую гарантию исключительно на бумажном носителе, одно временно уязвав непредставление обеспечения в установленный срок с признанием участника уклонившимся от заключения договора.

2. Нормативное регулирование: в соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, ч. 1, 2 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, ч. 1 ст. 3.3 Федерального закона № 223-ФЗ (особенности проведения конкурентных закупок в электронной форме) закупка в электронной форме предполагает электронный документооборот и равный доступ участников к участию в закупке.

Согласно принципам, закрепленным в ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, закупки должны осуществляться на основе: информационной открытости, равноправия, отсутствия дискриминации, необоснованных ограничений конкуренции.

Требования документации о закупке не должны ограничивать конкуренцию и приводить к необоснованному сокращению числа участников.

Кроме того, в силу ст. 160 ГК РФ, а также положений Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи», электронный документ, подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью, равнозначен документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью.

3. Суть нарушения: установление требования о том, что независимая гарантия должна быть оформлена исключительно на бумажном носителе, в рамках электронной закупки является незаконным и ограничивающим конкуренцию по следующим основаниям: форма носителя (бумажный документ) не связана с предметом закупки (поставка перчаток) и не влияет на способность участника надлежащим образом исполнить договор. Закупка проводится в электронной форме с использованием электронной площадки, где весь документооборот осуществляется в виде электронных документов, подписанных ЭП. Требование бумажного носителя противоречит самой природе электронной процедуры. Требование бумажной формы увеличивает сроки получения гарантии, создает дополнительные расходы на оформление, доставку, курьерскую пересылку, создает риск неполучения оригинала в срок подписания договора.

Документация прямо предусматривает санкцию: при непредставлении обеспечения в срок участник признается уклонившимся от заключения договора (п. 28 Раздела I). Следовательно, незаконное требование о бумажном носителе напрямую влияет на результаты закупки и может привести к отстранению победителя по формальному признаку, не связанному с его деловой репутацией, квалификацией или способностью исполнить обязательства.

Закон № 223-ФЗ не содержит требования об обязательной бумажной форме независимой гарантии при проведении электронной закупки. Соответственно, данное условие установлено Заказчиком произвольно и создает необоснованный барьер для участия в закупке.

Указанные положения документации ограничивают возможность оперативного предоставления обеспечения, создают риск признания участника уклонившимся исключительно по формальному признаку, ставят участников в зависимость от сроков физической

доставки документа, ограничивают конкуренцию среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, нарушаются права и законные интересы потенциального участника закупки на равный доступ к участию в закупке, недискриминационные условия, проведение закупки в соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ.

МУП г. Новосибирска «Новосибирский метрополитен» представило следующее возражение на жалобу ООО «Дельта» (вх. №4076-ЭП/26 от 10.03.2026).

19 февраля 2026 года МУП «Новосибирский метрополитен» разместило извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку перчаток резиновых (номер извещения в ЕИС 32615722640).

Извещение составлено в соответствии с требованиями Федерального закона №223-ФЗ и Положения о закупке МУП «Новосибирский метрополитен».

Согласно п. 31. ст. 3.4 Федерального закона №223-ФЗ в отношении независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, применяются положения пунктов 1-3, подпунктов "а" и "б" п. 4 части 14.1, частей 14.2 и 14.3 статьи 3.4. Федерального закона №-223-ФЗ. При этом такая независимая гарантия:

1) должна содержать указание на срок ее действия, который не может составлять менее одного месяца с даты окончания предусмотренного извещением об осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, документацией о такой закупке срока исполнения основного обязательства;

2) не должна содержать условие о представлении заказчиком гаранту судебных актов, подтверждающих неисполнение участником закупки обязательств, обеспечиваемых независимой гарантией. Данные требования установлены в п. 28 Информационной карты, а также в п. 8.2, 8.4, 8.9 Проекта договора.

В п. 28 Информационной карты извещения установлены общие требования к независимой гарантии, в том числе и оформляемой на бумажном носителе, это видно из пункта в), обязательное наличие нумерации на всех листах независимой гарантии, которые должны быть прошиты, подписаны и скреплены печатью гаранта, *в случае* ее оформления в письменной форме на бумажном носителе на нескольких листах.

Согласно п. 6. РАЗДЕЛА II. ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ, ФОРМЕ, ОФОРМЛЕНИЮ И СОСТАВУ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ, участнику конкурентной закупки в электронной форме для участия в ней необходимо получить аккредитацию на электронной площадке в порядке, установленном оператором электронной площадки.

Обмен между участником конкурентной закупки в электронной форме, Заказчиком и оператором электронной площадки информацией, связанной с получением аккредитации на электронной площадке, проведением конкурентной закупки в электронной форме, осуществляется на электронной площадке в форме электронных документов, которые должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такой закупки, Заказчика, оператора электронной площадки.

Все документы, в том числе и независимую гарантию, победитель должен направить Заказчику через личный кабинет электронной площадки, в форме электронных документов (независимую гарантию, полученную на бумажном носителе, в виде скан-копии, заверенной усиленной квалифицированной электронной подписью).

Таким образом, утверждение подателя жалобы, о том, что Заказчик обязал победителя представить независимую гарантию исключительно на бумажном носителе, не соответствует действительности, весь документооборот по проведению закупки в электронной форме ведется через личный кабинет, на электронной торговой площадке.

Согласно п. 22 Информационной карты, Договор по результатам проведения элек-

тронного запроса котировок Заказчик заключает не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Данный срок установлен Федеральным законом № 223-ФЗ и является достаточным для получения независимой гарантии, в том числе и на бумажном носителе. Установленный срок заключения договора никак не ограничивает возможность оперативного предоставления обеспечения и не создает риск признания участника уклонившимся от заключения договора, не ставит участников в зависимость от сроков физической доставки документа (весь документооборот предусмотрен через электронную торговую площадку), и не ограничивает конкуренции среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

Также обращаем внимание членов комиссии, что податель жалобы не воспользовался своим правом подать запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении конкурентной закупки, а жалоба подана в день окончания подачи заявок. Срок окончания подачи заявок: 27 февраля 2026 в 9.00 местного времени. Заявку на участие в закупке податель жалобы не подал, и не является участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Рассмотрев материалы жалобы, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

19.02.2026 МУП г. Новосибирска «Новосибирский метрополитен» разместил в ЕИС и ЭП «РТС-тендер» извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку перчаток резиновых (в ЕИС извещение №32615722640). Документация о закупке доступна для ознакомления любым заинтересованным лицам

Дата начала подачи заявок 19.02.2026.

Дата и время окончания подачи заявок 27.02.2026, 09-00 (Нск).

Дата рассмотрения заявок: 04.03.2026.

Дата подведения итогов: 04.03.2026.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 3 033 115,00 (три миллиона тридцать три тысячи сто пятнадцать рублей) 00 копеек, с учетом НДС

Согласно Документации, Заказчик разместил Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку перчаток резиновых (в ЕИС извещение № 32515722640). Согласно разделу ПоЗ-2024 «Термины, определения и сокращения», Закупка в электронной форме - процедура закупки, в ходе которой взаимодействие Заказчика и участников закупки осуществляется программно-аппаратными средствами электронной площадки без использования документов на бумажном носителе.

В аб. 9 п. 28 Извещения Документации говорится: «Независимая гарантия оформляется в письменной форме на бумажном носителе, должна быть безотзывной и должна содержать:

1) сумму, подлежащую уплате гарантом заказчику в случае ненадлежащего исполнения обязательств принципалом;

2) обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается независимой гарантией;

3) обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки;

4) условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по независимой гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику;

5) срок действия независимой гарантии по 01 марта 2027 года;

б) отлагательное условие, предусматривающее заключение договора предоставления независимой гарантии по обязательствам принципала, возникшим из договора при его заключении;

7) условие о праве заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем 5 (пять) рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по независимой гарантии, направленное до окончания срока действия независимой гарантии;

8) установленный Постановлением Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005 перечень документов, предоставляемых заказчиком гаранту одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии.

Дополнительные требования к независимой гарантии:

а) обязательное закрепление в независимой гарантии:

права заказчика представлять письменное требование об уплате денежной суммы и (или) ее части по независимой гарантии в случае ненадлежащего выполнения или невыполнения исполнителем обязательств, обеспеченных независимой гарантией;

права заказчика по передаче права требования по независимой гарантии при передаче заказчика в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, с предварительным извещением об этом гаранта;

условия о том, что расходы, возникающие в связи с перечислением денежных средств гарантом по независимой гарантии, несет гарант;

б) недопустимость включения в независимую гарантию:

- положений о праве гаранта отказывать в удовлетворении требования заказчика о платеже по независимой гарантии в случае непредставления гаранту заказчиком уведомления о нарушении поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий договора или расторжении договора (за исключением случаев, когда направление такого уведомления предусмотрено условиями договора или законодательством Российской Федерации);

- требований о предоставлении заказчиком гаранту отчета об исполнении договора.

в) обязательное наличие нумерации на всех листах независимой гарантии, которые должны быть прошиты, подписаны и скреплены печатью гаранта, в случае ее оформления в письменной форме на бумажном носителе на нескольких листах.

Основанием для отказа в принятии независимой гарантии заказчиком является:

1) несоответствие независимой гарантии законодательству Российской Федерации;

2) несоответствие независимой гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте договора.

В случае отказа в принятии независимой гарантии заказчик в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления, информирует в письменной форме или в форме электронного документа об этом лицо, предоставившее независимую гарантию, с указанием причин, послуживших основанием для отказа.

Обеспечение исполнения договора сохраняет свою силу при изменении законодательства Российской Федерации, а также при реорганизации исполнителя или заказчика».

Новосибирское УФАС России приходит к выводу, что из буквального толкования аб. 9 п. 28 Извещения Документации следует, что банковская гарантия оформляется в письменном виде на бумажном носителе. Следовательно, доводы МУП г. Новосибирска «Новосибирский метрополитен» о возможности оформления данного документа как в письменном, так и в электронном виде не находят подтверждения.

Постановлением Правительства РФ от 09.08.2022 N 1397 утверждено Положение о независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке товаров, работ, услуг в электронной форме с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, и независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого по результатам такой закупки.

Согласно п. 3 указанного Положения независимая гарантия выдается участнику закупки в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа,

подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени гаранта, или в случаях, предусмотренных Федеральным законом "Об электронной подписи", усиленной квалифицированной электронной подписью участника финансового рынка, являющегося гарантом, квалифицированный сертификат ключа проверки которой содержит указание только на участника финансового рынка в качестве владельца такого сертификата

Таким образом, действующее законодательство устанавливает возможность выдачи независимой банковской гарантии как на бумажном носителе, так и в электронном виде.

Требование закупочной документации об оформлении банковской гарантии исключительно в бумажном виде нарушает требования Постановления Правительства РФ от 09.08.2022 N 1397, ограничивает права участников на выбор способа оформления независимой гарантии, что может привести к сокращению числа участников запроса котировок и ограничению конкуренции.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизменяемых требований к участникам закупки.

Таким образом, МУП г. Новосибирска «Новосибирский метрополитен» допущено нарушение порядка организации и проведения торгов, ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дельта» (вх. № 3516/26 от 26.02.2026) на действия заказчика МУП г. Новосибирска «Новосибирский метрополитен» о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку перчаток резиновых (в ЕИС извещение № 32515722640) обоснованной.

2. Выдать МУП г. Новосибирска «Новосибирский метрополитен» предписание об устранении нарушения порядка организации и проведения торгов.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



С.А. Иванов

Е.В. Долженкова

О.Ю. Калинина



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Новосибирской области**

ул. Кирова, 3, г. Новосибирск, 630007
тел. (383) 223-82-42, факс (383) 223-02-65
e-mail: to54@fas.gov.ru
<http://www.novosibirsk.fas.gov.ru>

№ _____
На № _____ от _____

**ПРЕДПИСАНИЕ
№054/01/18.1-517/2026**

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации и проведения торгов**

11.03.2026

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Иванов С.А. – заместитель руководителя управления – начальник отдела по борьбе с картелями, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Калинина О.Ю. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

руководствуясь статьей 18.1, подпунктом а пункта 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения №054/01/18.1-517/2026 от 11.03.2026 года по результатам рассмотрения жалобы ООО «Дельта» (вх. № 3516/26 от 26.02.2026) на действия заказчика муниципального унитарного предприятия города Новосибирска «Новосибирский метрополитен» (далее – МУП г. Новосибирска «Новосибирский метрополитен») о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку перчаток резиновых (в ЕИС извещение № 32515722640),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. МУП «Новосибирский метрополитен» в срок до **14.04.2026** отменить запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку перчаток резиновых (в ЕИС извещение № 32515722640); в случае повторного объявления закупки внести изменения в закупочную документацию в соответствии с решением Комиссии Новосибирского УФАС России №054/01/18.1-517/2026 от 11.03.2026.

2. МУП «Новосибирский метрополитен» в срок до **16.04.2026** представить в Новосибирское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде по электронной почте: to54@fas.gov.ru.

№ 278068 ✱

74

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

 С.А. Иванов

Члены Комиссии



Е.В. Долженкова



О.Ю. Калинина