



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Пензенской области

ул. Урицкого, 127, г. Пенза, 440000
тел. (8412) 55-14-02, факс (8412) 52-03-70
e-mail: to58@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ООО «Дельта»
127006, город Москва, ул. Садовая-
Каретная, д. 8 стр. 1, пом. 1/2
a-108501@ya.ru

АО «Пензенская горэлектросеть»
440000, г. Пенза, ул. Московская, д.82,
корп. В
pges@pges.su

ООО «РТС-тендер»
121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко,
д. 23А, 25 этаж, пом. 1
ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ по жалобе № 058/10/18.1-127/2026

«05» марта 2026 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия Управления) в составе:

- Прокаевой Е.А. – заместителя председателя Комиссии, заместителя руководителя управления;

- Горячевой М.В. – члена Комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

- Чепракова П.Ю. – члена Комиссии, специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и рекламы;

при участии:

со стороны заказчика – акционерного общества «Пензенская горэлектросеть»:

- Елисеевой С.Е. – представителя по доверенности от 20.02.2026 № 11/1399,

- Назарова А.И. – представителя по доверенности от 20.02.2026 № 11/1398,

со стороны подателя жалобы – общества с ограниченной ответственностью «Дельта»:

- Красавина Е.А., представителя по доверенности от 29.12.2025 № б/н,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Дельта» (далее – ООО «Дельта») на действия заказчика акционерного общества «Пензенская горэлектросеть» (далее – АО «Пензенская горэлектросеть», Заказчик) при проведении закупки по принципу электронного магазина среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме на право заключения договора на поставку электротехнической продукции (извещение № 32615681840 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),



2026-1326

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступила жалоба ООО «Дельта» на действия заказчика АО «Пензенская горэлектросеть» при проведении закупки по принципу электронного магазина среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме на право заключения договора на поставку электротехнической продукции (извещение № 32615681840 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) (далее – Закупка).

Из жалобы заявителя следует, что техническая спецификация содержит указание на конкретные модели конкретных производителей, товарные знаки без установления измеряемых характеристик и критериев эквивалентности товара. Кроме того, Заказчиком в нарушение требований Постановления Правительства РФ № 1875 при проведении закупки не применён запрет допуска иностранной продукции.

Заказчик не согласился с доводами жалобы по основаниям, изложенным в письменном отзыве на жалобу от 19.02.2026.

26.02.2026 в Пензенское УФАС России от ООО «РТС-тендер» поступили запрошенные сведения и информация.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением от 13.02.2026 №ЕП/681/26 назначено и проведено 24.02.2026 в 14 часов 00 минут.

На основании части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в целях получения дополнительной информации уведомлением от 25.02.2026 исх. № ЕК/875/26 срок принятия решения по рассмотрению жалобы ООО «Дельта» продлен, рассмотрение жалобы назначено и проведено 05.03.2026 в 11 часов 00 минут.

На заседании Комиссии Управления представитель ООО «Дельта» поддержал доводы жалобы. Новых доводов не заявлено.

Представители АО «Пензенская горэлектросеть» поддержали позицию, ранее изложенную в отзыве и дополнительных пояснениях к отзыву.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частями 4, 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной

комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При осуществлении закупочной деятельности АО «Пензенская горэлектросеть» руководствуется Положением о закупках товаров, работ и услуг для нужд Закрытого Акционерного Общества «Пензенская горэлектросеть» (редакция №9) (утверждено Наблюдательным советом 25.12.2024) (далее – Положение о закупке АО «Пензенская горэлектросеть»).

06.02.2026 АО «Пензенская горэлектросеть» в единой информационной системе в сфере закупок на сайте <https://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 32615681840 о проведении закупки по принципу электронного магазина среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме на право заключения договора на поставку электротехнической продукции (извещение № 32615681840 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

Дата начала срока подачи заявок - 06.02.2026.

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) - 13.02.2026 09:00.

Начальная (максимальная) цена договора – 3 000 000,00 руб.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения представителей, Комиссией Управления установлено следующее.

1. По доводу указания в спецификации на модели конкретных производителей, товарные знаки без установления измеряемых характеристик и критериев эквивалентности товара Комиссия Управления приходит к следующему.

Согласно части 2 статьи 3 Закона о закупках Положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений Закона о закупках.

В силу части 3.2 статьи 3 Закона о закупках неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 статьи 3 Закона о закупках.

Вместе с тем, пунктом 3 части 3 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что описание предмета закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 статьи 3 Закона о закупках для конкурентного способа закупки.

Согласно положениям части 3.2 статьи 3 Закона о закупках способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются Положением о закупке.

В силу пункта 11 Положения о закупках АО «Пензенская горэлектросеть» способы закупки подразделяются на конкурентные и неконкурентные.

На основании подпункта 11.1.2 Положения о закупках АО «Пензенская горэлектросеть» неконкурентным способом закупки является, в том числе закупка по принципу «электронного магазина» с участием субъектов малого и среднего предпринимательства.

С учетом изложенного, оспариваемая закупка проводится неконкурентным способом, следовательно, положения части 6.1 статьи 3 Закона о закупках, которые, по мнению заявителя, нарушены заказчиком, на рассматриваемый способ закупки не распространяются.

Порядок проведения неконкурентной закупки с использованием электронного магазина, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, установлен пунктом 25 Положения о закупке АО «Пензенская горэлектросеть».

В соответствии с подпунктом 25.2 Положения о закупках проводится в случае, если проведение конкурентных закупок, участниками которых могут быть только субъекты МСП, нецелесообразно или невозможно ввиду сроков проведения таких закупок или ввиду срочной необходимости в удовлетворении потребностей Заказчика. Также закупка в электронном магазине может проводиться в случае, если у Заказчика существует потребность в закупке конкретного товара (конкретного товарного знака, марки, модели, производителя) или товара конкретной страны происхождения.

В силу подпункта 25.3 Положения о закупках АО «Пензенская горэлектросеть» закупка по принципу «электронного магазина» осуществляются в случае, если предмет такой закупки включен в утвержденный и размещенный в единой информационной системе и на сайте Заказчика перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов МСП. Требования к формированию указанного перечня содержатся в ПП РФ № 1352.

Цена договора, заключенного по итогам проведения закупки в электронном магазине, не должна превышать 20 млн. рублей (подпункт 25.5 Положения о закупках).

Подпунктом 25.8.5 Положения о закупках предусмотрено, что требования к товарам (работам, услугам), устанавливаемые Заказчиком при проведении закупки по принципу «электронного магазина», могут включать указание на конкретные товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, конкретного производителя товара, конкретную страны происхождения товара.

Начальная цена договора оспариваемой закупки - 3000000 рублей.

Предмет закупки включен в утвержденный и размещенный в единой информационной системе в сфере закупок перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства (утвержден приказом АО «Пензенская горэлектросеть» от 11.12.2024 № 225-П, дата размещения в ЕИС – 12.12.2024).

Исходя из письменных пояснений заказчика, закупка по принципу «электронного магазина» согласно Положению о закупках общества является неконкурентной, в связи с

чем на нее не распространяется действие части 6.1 статьи 3 Закона о закупках. Проведение рассматриваемой закупки обусловлено потребностью заказчика в конкретных товарах

Таким образом, учитывая право заказчика самостоятельно формировать предмет закупки при рассматриваемом способе закупки, а также учитывая потребность заказчика, Комиссия приходит к выводу о необоснованности рассматриваемого довода жалобы.

2. Относительно довода, касающегося неприменения требований Постановления №1875, установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 3.1 - 4 Закона о закупках при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом, равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом, за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 статьи 3.1 - 4 Закона о закупках.

Согласно части 2 статьи 3.1 - 4 Закона о закупках Правительство Российской Федерации вправе принимать меры, устанавливающие запрет и ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в том числе минимальную обязательную долю закупок товаров российского происхождения, а также преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случаях, при которых международные договоры допускают изъятия из национального режима, а также определяет информацию и перечень документов, которые подтверждают страну происхождения товара в случае принятия указанных мер.

Постановлением Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также Постановление №1875) установлены запреты, ограничения и преимущества, действующие при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и закупок в соответствии с Законом о закупках.

Пунктом 1 Постановления № 1875 предусмотрено установление при осуществлении закупок в соответствии с Законом о закупках:

- запрета закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами (далее - иностранные лица), по перечню согласно приложению № 1, а также закупок в рамках государственного оборонного заказа для выполнения мероприятий государственных программ Российской Федерации, государственной программы вооружения, иных мероприятий в рамках государственного оборонного заказа товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;
- ограничения закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении

закупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению № 2;

- преимущества в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг).

Согласно пояснениям Заказчика, при проведении закупки положения Постановления №1875 не применялись ввиду исключения, установленного подпунктом «и» пункта 5 указанного Постановления.

В соответствии с подпунктом «и» пункта 5 Постановления №1875 запрет, предусмотренный пунктом 1, подпунктом «ж» пункта 4 настоящего постановления, может не применяться в том числе, в случае если осуществляется закупка товаров, не относящихся к товарам и программному обеспечению, указанным в позициях 17, 21, 27, 35, 140, 141, 144 и 146 приложения № 1 к настоящему постановлению, при этом ни одна из использованных при определении начальной (максимальной) цены контракта (начальной (максимальной) цены договора) или цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (цены заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) договора), цена единицы товара не превышает 300 тыс. рублей и при этом произведение каждой цены единицы товара на количество такого товара не превышает 1 млн. рублей.

Вместе с тем, исключение, на которое в пояснениях ссылается заказчик, относится к запрету закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), происходящих из иностранных государств.

При рассмотрении жалобы установлено, что предметом закупки является электротехническая продукция, код по ОКПД2: 27.90.40.190 «Оборудование электрическое прочее, не включенное в другие группировки»

Закупаемый Заказчиком Товар входит в Перечень товаров, в отношении которых устанавливается ограничение в соответствии с пунктом 1 Постановления № 1875 (позиция № 346 Приложения № 2 к Постановлению Правительства РФ № 1875).

Однако, Заказчиком в извещении о проведении закупки ограничения товаров, происходящих из иностранных государств, предусмотренные Постановлением № 1875 не установлены.

При указанных обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу об обоснованности рассматриваемого довода жалобы и наличии в действиях заказчика, не применившего при проведении закупки требования Постановления № 1875, нарушения части 2 статьи 3.1-4 Закона о закупках, пункта 1 Постановления № 1875.

Представителями Заказчика на заседании Комиссии не представлено документов и сведений, однозначно свидетельствующих об обратном.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Учитывая установленные нарушения Закона о закупках, Комиссия Управления принимает решение о необходимости выдачи заказчику предписания об устранении допущенных нарушений при организации и проведении торгов.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дельта» на действия заказчика АО «Пензенская горэлектросеть» при проведении закупки по принципу электронного магазина среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме на право заключения договора на поставку электротехнической продукции (извещение №32615681840 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) обоснованной.

2. Признать заказчика – АО «Пензенская горэлектросеть» нарушившим требования части 2 статьи 3.1-4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункта 1 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать заказчику – АО «Пензенская горэлектросеть» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения закупки (извещение № 32615681840 от 06.02.2026 размещено на сайте <https://zakupki.gov.ru>).

4. Материалы по жалобе передать должностному лицу Пензенского УФАС России для решения вопроса о привлечении к административной ответственности виновных лиц.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя
комиссии

Е.А. Прокаева

Члены комиссии:

М.В. Горячева

П.Ю. Чепраков