



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу

В.О. 4-я линия, д. 13, лит. А,
199004, г. Санкт-Петербург
тел.(812) 313-04-30, 313-04-40, ф.(812) 313-04-15
e-mail: to78@fas.gov.ru

На № _____



СПБ ГУП «Пассажиравтотранс»

Полюстровский пр., д. 39,
Санкт-Петербург, 195197

ООО «РТС-Тендер»

Тараса Шевченко наб., д. 23, лит. А,
Москва, 121151

ООО «ЮПИТЕР»

Волкова ул., д. 5,
Московская обл., г. Чехов, 142305

РЕШЕНИЕ № Т02-342/26

по результатам рассмотрения жалобы на действия
(бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии
с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц»

25.06.2026

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по контролю в сфере
закупок (далее – Комиссия УФАС) в составе:

Нечаева Д.В. – врио заместителя руководителя - начальника отдела
контроля размещения государственного заказа, председателя Комиссии
УФАС;

Геваргяна Р.В. – заместителя начальника отдела контроля размещения
государственного заказа, члена Комиссии УФАС;

Кудряшова Н.И. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля
размещения государственного заказа, члена Комиссии УФАС;

при участии представителей:

СПБ ГУП «Пассажиравтотранс»: Большаковой С.Б. по доверенности от
07.04.2026 №55;

ООО «ЮПИТЕР»: Красавина К.А. по доверенности от 24.05.2026 №б/н; представители ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор) на заседание Комиссии УФАС не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференцсвязи жалобу ООО «ЮПИТЕР» (далее – Заявитель) от 18.06.2026 № 14293-ЭП/26 на действия (бездействие) СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (далее - Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку инструмента и комплектующих для ремонтных участков (извещение № 32616059736) (далее – Аукцион, Жалоба), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Санкт-Петербургу поступила жалоба Заявителя на действия (бездействие) Заказчика при проведении Аукциона.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если

торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган, в случае признания жалобы обоснованной, может принять решение о выдаче предписания, обязательного к исполнению.

В силу положений части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс», утвержденным приказом от 16.10.2024 №01-05-412 (далее – Положение о закупке).

В соответствии с документацией о проведении Аукциона (далее – Документация), протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Документация размещена на сайте Единой информационной системы в сфере закупок – 28.05.2026.

2. Начальная (максимальная) цена договора – 8 345 061,00 руб.

3. Дата окончания срока подачи заявок – 08.06.2026.

4. На участие в Аукционе подано 2 заявки.

5. Дата рассмотрения первых частей заявок, представленных для участия в Аукционе – 10.06.2026.

6. По результатам рассмотрения первых частей заявок принято решение о несоответствии требованиям Документации всех заявок.

В соответствии с частью 14 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение

семи рабочих дней со дня поступления жалобы, за исключением случая, предусмотренного частью 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Частью 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что если при рассмотрении жалобы комиссии антимонопольного органа необходимо получение дополнительной информации, срок принятия решения может быть продлен однократно на срок, установленный частью 14 настоящей статьи.

Из Жалобы следует, что права и законные интересы Заявителя нарушены действиями Заказчика, неправомерно отклонившего заявку Заявителя.

Из представленных возражений Заказчика следует, что с доводом Жалобы Заказчик не согласился и сообщил, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положения о закупке, Документации.

Комиссией УФАС установлено, что Жалоба содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно, подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения представителей сторон Комиссия УФАС установила следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются установленными в Законе о закупках принципами, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Частью 18 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что под аукционом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при

которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину (далее - "шаг аукциона"). В случае, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля, аукцион проводится на право заключить договор. В этом случае победителем аукциона признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее высокую цену за право заключить договор.

Пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации должны быть указаны, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно подпункту 3.1 раздела 3 части 1 Документации Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие сведения:

1) предложение участника закупки в отношении предмета такой закупки в соответствии с Формой, приведенной в разделе 15. Из текста Заявки должно следовать, что ее подача является принятием всех условий Заказчика, в том числе согласием исполнять обязанности Участника закупки и Победителя закупки.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 24 части 2 Документации первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать предложение участника закупки в отношении предмета такой закупки в соответствии с Формой, приведенной в разделе 15 Документации. Из текста Заявки должно следовать, что ее подача является принятием всех условий Заказчика, в том числе согласием исполнять обязанности Участника закупки и Победителя закупки.

Согласно пункту 1 разделе 15 Документации «Инструкции по заполнению предложения участника» в составе предложения участник аукциона должен указать для предлагаемого к поставке товара: наименование товара, характеристики товара, номер по каталогу производителя / модель / артикул, единицу измерения товара, наименование страны происхождения товара, наименование производителя (изготовителя) товара, срок гарантии на товар.

Требуемые сведения участник аукциона должен предоставить по каждой позиции, указанной в Приложении к Техническому заданию (пункты 1-71 Спецификации).

Пунктом 2.6 приложения № 1 к Документации (далее-Техническое задание) установлено, что требования к характеристикам Товара приведены в Спецификации (Приложение к настоящему Техническому заданию). Модель/артикул Товара позволяет в полном объеме определить требования к техническим характеристикам Товара.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 5.4 Документации аукциона Участник закупки не допускается к участию в аукционе в случае, если им не предоставлены сведения, предусмотренные пунктом 3.1 настоящей документации и пункта 24 части 2 Документации настоящей документации.

Согласно протоколу рассмотрение первых частей заявок на участие в закупке от 10.06.2026 № ЭА-26/92 заявка Заявителя отклонена по следующим основаниям: В нарушение требований пп. 1 п. 3.1 Документации, пп. 1) п. 24 Информационной карты и п. 2.6. Технического задания в первой части заявки по предлагаемым к поставке товарам по поз. № 6, 7 Участником не указан артикул.

Из доводов жалобы Заявителя следует, что в составе заявки им были приведены сведения о моделях предлагаемых товаров, поскольку изложенная форма требований Документации допускает возможность указания вариативных сведений (номера по каталогу производителя или модели или артикула) в отношении предлагаемых товарных позиций.

Комиссия УФАС отмечает, что Закон о закупках не устанавливает обязанности участника закупки иметь товар, предлагаемый к поставке по предмету закупки, в наличии на момент подачи заявки на участие в закупке, в связи с чем участник может не обладать информацией об артикуле, марке, модели предлагаемого к поставке товара при заполнении заявки на участие в закупке.

Вместе с тем отсутствие в техническом предложении участника закупки сведений о марке, модели, артикуле, предлагаемого к поставке товара, не свидетельствует о несоответствии предлагаемого к поставке товара техническим и функциональным требованиям, установленным Документации.

Учитывая изложенное, Комиссия УФАС приходит к выводу, что действия Заказчика по установлению в Документации надлежащих требований об указании номера по каталогу производителя, модели или артикула предлагаемого к поставке товара, и, как следствие, ненадлежащим образом отклонившего заявку Заявителя, нарушают права и законные интересы участников Аукциона, ограничивают конкуренцию и нарушают часть 6 статьи 3, пункт 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия УФАС

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЮПИТЕР» (ИНН: 5043087527; ОГРН: 1245000108627) от 18.06.2026 № 14293-ЭП/26 на действия (бездействие) СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (ИНН: 7830001758; ОГРН: 1027809247300) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку инструмента и комплектующих для ремонтных участков (извещение № 32616059736) обоснованной.

2. Признать СП СПб ГУП «Пассажиравтотранс» нарушившим требования часть 6 статьи 3, пункт 2 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать СПб ГУП «Пассажиравтотранс», ООО «РТС-тендер» обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, в соответствии с принятым решением от 25.06.2026 по делу № Т02-342/26.

4. Передать соответствующему должностному лицу отдела контроля размещения государственного заказа Управления материалы дела от 25.06.2026 по делу № Т02-342/26 для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель
Комиссии УФАС



Д.В. Нечаев

Члены Комиссии УФАС



Р.В. Геваргян



Н.И. Кудряшов