



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**

В.О. 4-я линия, д. 13, лит. А,
199004, г. Санкт-Петербург
тел.(812) 313-04-30, 313-04-40, ф.(812) 313-04-15
e-mail: to78@fas.gov.ru

На № _____

СПб УФАС России
№ ЕТ/11592/26
от 03.06.2026



ПАО «Территориальная генерирующая
компания №1»

Добролюбова пр., д.16, к.2, лит. А,
Санкт-Петербург, 197198

ООО «ГЭХ Закупки»

Верейская ул., д.17,
Москва, 121357

ООО «ЭТП ГПБ»

Миклухо-Маклая ул., д. 40, пом. 1,
Москва, 117342

ООО «Дельта»

Садовая-Каретная ул., д. 8, стр.1,
Москва, 127006

РЕШЕНИЕ № Т02-281/26

по результатам рассмотрения жалобы на действия
(бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии
с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц»

29.05.2026

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по контролю в сфере
закупок (далее – Комиссия УФАС) в составе:

Технорядовой Е.С. – заместителя руководителя, председателя Комиссии
УФАС;

Нечаева Д.В. – врио заместителя руководителя- начальника отдела
контроля размещения государственного заказа, члена Комиссии УФАС;

Кудряшова Н.И. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля
размещения государственного заказа, члена Комиссии УФАС;

при участии представителей:

ПАО «Территориальная генерирующая компания №1»: Брагина А.С. по

доверенности от 20.06.2025 №165-2025;

ООО «ГЭХ Закупки» (далее-Организатор торгов): Суворовой Ю.В. по доверенности от 13.05.2026 № 045/05; Антроповой А.С. по доверенности от 18.11.2025 № 176/11,

ООО «Дельта»: Красавина А.В. по доверенности от 29.12.2025 № б/н; представители ООО «ЭТП ГПБ» (далее – Оператор) на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом, рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Дельта» (далее – Заявитель) от 21.05.2026 № 11671-ЭП/26 на действия (бездействие) ПАО «Территориальная генерирующая компания №1» (далее - Заказчик) при проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора на ремонт подшипников и подпятников гидроагрегатов ГЭС филиала «Невский» ПАО «ТГК-1» (извещение № 32616022436) (далее – Конкурсный отбор, Жалоба), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Санкт-Петербургу поступила жалоба Заявителя на действия (бездействие) Заказчика при проведении Конкурсного отбора.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги,

проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган, в случае признания жалобы обоснованной, может принять решение о выдаче предписания, обязательного к исполнению.

В силу положений части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ПАО «ТГК-1», утвержденным Советом директоров ПАО «ТГК-1» от 21.10.2025 Протокол № 90, с изменениями, утвержденными решением Совета директоров от 29.12.2025 Протокол №93 (далее – Положение о закупке).

Частью 5 статьи 4 Закона о закупках установлено, что при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением о проведении Конкурентного отбора (далее – Извещение), документацией о проведении Конкурентного отбора (далее – Документация), протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Документация размещена на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее- ЕИС) – 19.05.2026.
2. Начальная (максимальная) цена договора – 15 000 000,00 руб.
3. Дата окончания срока подачи заявок – 05.06.2026.

В соответствии с частью 14 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы, за исключением случая, предусмотренного частью 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Из Жалобы следует, что при проведении закупки права и законные интересы Заявителя нарушены действиями Заказчика, выразившимися в не установлении объема и срока выполнения работ.

Представитель Организатора торгов, Заказчика с доводами Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Маркетинговых исследований действовали в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положения о закупке, Документации.

Комиссией УФАС установлено, что Жалоба содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно, подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения представителей сторон Комиссия УФАС установила следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются установленными в Законе о закупках принципами, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 1.2.32 Положения о закупке Конкурентный отбор – способ конкурентной закупки, не являющийся торгами (конкурсом, аукционом, запросом предложений, запросом котировок) в соответствии со статьями 447–449 Гражданского кодекса Российской Федерации или публичным конкурсом в соответствии со статьями 1057–1061 Гражданского кодекса Российской Федерации, правила проведения которой регламентируются настоящим Положением, по результатам осуществления которой определяется победитель, наиболее полно соответствующий требованиям документации о конкурентной закупке и подавший заявку, признанную наилучшей по итогам оценки и сопоставления заявок.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам

закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должен быть указан предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

В соответствии с пунктами 3, 4 и 5 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных; место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, а также сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора.

В соответствии с Документацией предметом закупки является ремонт подшипников и подпятников гидроагрегатов ГЭС филиала «Невский» ПАО «ТГК-1».

Согласно Документации, раздел 6 (далее-Проект договора) и раздел 8 (далее-Техническое задание) являются неотъемлемым приложением к Документации и прилагаются в отдельном файле.

Пунктом 1.4 Технического задания, пунктом 5.1 Проекта Договора установлено, что период выполнения работ: начало с даты подписания/заключения договора, но не ранее 20 июля 2026 г.; окончание: 30 декабря 2027 года.

Пунктом 5.2 Договора установлено, что конкретные сроки выполнения работ указываются в Заявках (по форме Приложения № 3 к Договору), утвержденных Сторонами. Таким образом, Исполнитель по Договору не только уведомлен о сроках выполнения обязательств, но их и согласовывает.

Согласно пункта 4.2 Технического задания номенклатура оборудования, объемы и сроки выполнения работ определяются на основании заявки на выполнение работ (по форме 3 к Проекту Договора), направляемой подрядчику за 10 дней до планируемого месяца и могут быть уточнены по результатам дефектации ремонтируемого оборудования.

В соответствии с пунктами 1.2, 5.2 Проекта договора наименование, конкретные виды, объем Работ, место их выполнения (ремонтная база подрядчика), оборудование, стоимость и сроки выполнения Работ Стороны

указывают в Заявках на выполнение работ (далее - Заявка) но форме Приложения № 3 к настоящему Договору, которые будут являться неотъемлемой частью договора.

Перечень работ, предлагаемых к выполнению при проведении ремонта подшипников и подпятников установлен в Приложении Д.2 к Техническому заданию.

При этом, Заказчиком в Документации не определен объем и цены установленного перечня работ.

По мнению Заявителя, из приведенных положений Документации следует, что Заказчик может в одностороннем порядке определять объем и сроки выполнения работ после заключения договора, при этом не достигнув соглашения с подрядчиком по данным условиям, что нарушает права подрядчика.

Отсутствие в документации о закупке сроков и объема выполнения работ создаёт неопределённость для участников, что нарушает их право на формирование обоснованного предложения и оценку экономической целесообразности участия в закупке и может привести к ограничению конкуренции.

Комиссия УФАС отмечает, что из совокупного толкования норм Закона о закупках Заказчиком может осуществляться закупочная процедура с указанием конкретного объема либо цены единицы товара, работы, услуги, при невозможности определения такого объема.

В рассматриваемом случае установленная начальная (максимальная) цена договора и обоснование данной цены предполагает, что Заказчиком должен быть определён конкретный объем работ.

Вместе с тем, Комиссия УФАС, изучив положения Документации, отмечает, что информация о объеме работ не может быть определена участниками закупки исходя исключительно из величины начальной (максимальной) цены договора и количества изделий необходимых к ремонту.

Учитывая изложенное, Комиссия УФАС приходит к выводу, что действия Заказчика, по не установлению объема и срока выполнения работ нарушают пункт 3 части 9 статьи 4, пункт 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 17 и 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия УФАС

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дельта» (ИНН: 9707050490; ОГРН: 1155042004116) от 21.05.2026 № 11671-ЭП/26 на действия (бездействие) заказчика ПАО «Территориальная генерирующая компания №1» (ИНН: 7841312071; ОГРН: 1057810153400) при проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора на ремонт

подпишников и подпятников гидроагрегатов ГЭС филиала «Невский» ПАО «ТГК-1» (извещение № 32616022436) обоснованной.

2. Признать ПАО «Территориальная генерирующая компания №1» нарушившим пункт 3 части 9 статьи 4, пункт 4 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать ПАО «Территориальная генерирующая компания №1», ООО «ГЭХ Закупки», ООО «ЭТП ГПБ» обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, в соответствии с принятым решением от 29.05.2026 № T02-281/26.

4. Передать соответствующему должностному лицу УФАС материалы дела 29.05.2026 по делу № T02-281/26 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель
Комиссии УФАС

 Е.С. Технорядова

Члены Комиссии УФАС

 Д.В. Нечаев

 Н.И. Кудряшов