



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тюменской области

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а
тел. (3452) 50-31-55, факс (3452) 50-59-14
e-mail: to72@fas.gov.ru

ООО «Юпитер»
ул. Волкова, д. 5, г. Чехов, г.о. Чехов,
Московская обл., 142305
A-109601@yandex.ru

АО "СУЭНКО"
ул. Одесская, д. 27, г. Тюмень, 625023
SergeevaIN@suenco.ru, office@suenco.ru;
oo@suenco.ru

№ _____
На № _____ от _____

О направлении решения
по делу № 072/07/18.1–39/2026

РЕШЕНИЕ

по делу № 072/07/18.1–39/2026 о нарушении процедуры торгов
и порядка заключения договоров

24.03.2026

г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	Верзун Ю.Д.	– Заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок;
Члены комиссии:	Логинова Н.В.	– Заместитель начальника отдела контроля закупок;
	Романенко В.В.	– Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи, посредством плагина «TrueConf» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Юпитер» (далее – заявитель, ООО «Юпитер», общество) на действия Акционерного общества «Сибирско-Уральская энергетическая компания» (далее – Заказчик, АО «СУЭНКО») при организации и проведении запроса технико-коммерческих предложений в электронной форме на поставку лестниц и стремянки стеклопластиковых диэлектрических (45/2026) (реестровый номер извещения 32615715257), с участием представителей от заявителя - Красавина Е.А. по доверенности от 24.02.2026 № б/н; от заказчика - Кутыревой Т.И. по доверенности от 30.12.2024 № 106-25;



2026-2095

УСТАНОВИЛА:

В Тюменское УФАС России) поступила жалоба ООО «Юпитер» на действия АО "СУЭНКО" при организации и проведении запроса технико-коммерческих предложений в электронной форме на поставку лестниц и стремянок стеклопластиковых диэлектрических (45/2026) (32615715257).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, антимонопольный В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее – Закон № 223-ФЗ), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба заявителя отвечает требованиям, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, частью 6 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ в связи с чем принята к рассмотрению по существу.

По мнению Заявителя, документация о закупке сформирована с нарушением Закона № 223-ФЗ, содержит требования, ограничивающие конкуренцию среди потенциальных участников закупки и препятствующих подаче заявки на участие в закупке.

В обоснование жалобы приводит следующие доводы:

- Заказчиком в пункте 3.2 Технического задания неправомерно установлены не измеряемые требования о том, что участник закупки должен обладать необходимыми профессиональными знаниями, технологиями, деловыми связями и опытом выполнения аналогичных договоров не менее 1 (одного) года, управленческой компетентностью и положительной деловой репутацией (подтвержденной письмами заказчиков) (Довод № 1).

- Заказчиком в пункте 3.3 Технического задания неправомерно установлено требование о предоставлении образцов закупаемого товара до окончания подачи заявок. Указанное требование возлагает дополнительные финансовые расходы на участника закупки, возлагает на участника закупки неопределенные имущественные риски при отсутствии договорных отношений (Довод № 2).

В свою очередь, представитель Заказчика с доводом жалобы Заявителя не согласился и пояснил, что документация о закупке составлена в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Комиссия Тюменского УФАС России исследовав совокупность предоставленных

сторонами документов, сведений и материалов, заслушав устные пояснения представителей Заказчика и Заявителя, установила следующее.

Пунктом 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность АО «СУЭНКО» осуществляется на основании Положения о порядке проведения закупок товаров, работ и услуг Акционерным обществом «Сибирско-Уральская энергетическая компания» (далее – Положение, Положение о закупке), утвержденного решением Совета директоров АО «СУЭНКО» от 2024 г., которое 26.12.2024 размещено на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.gov.ru/> (далее – ЕИС).

Пунктами 1, 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 9 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Частью 3.2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ установлено, что неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

Пунктом 1.2 Положения определено, что **запрос технико-коммерческих предложений** (далее – запрос ТКП) представляет собой форму неконкурентной закупки, победитель которой определяется на основании нескольких критериев оценки или на основании **только ценового критерия**. Запрос ТКП проводится заказчиком только в случаях:

- исходя из специфики потребности необходимо осуществить закупку с установлением (использованием) в закупочной документации конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара без указания слов «или эквивалент», и (или) необходимость установления требований к производителю (производителям) товара (товаров);

- исходя из конкретных характеристик товара (работы, услуги), идентифицирующих признаков товара (номер средства измерения в едином реестре средств измерений, артикул производителя и другие);

- исходя из места поставки товара, наименования объекта, на котором выполняются работы, оказываются услуги;

- рынок обращения соответствующего товара, работ, услуг ограничен;

- в иных случаях, определенных настоящим Положением. Заказчик не обязан обосновывать наличие такой специфики при проведении запроса ТКП.

Как следует из материалов дела 17.02.2026 заказчик на сайте электронной торговой площадки, а также на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок

<http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС в сфере закупок), разместил извещение о проведении запроса технико-коммерческих предложений в электронной форме на поставку лестниц и стремянок стеклопластиковых диэлектрических (45/2026) № 32615715257, с начальной (максимальной) ценой договора 1 475 623,41 рублей.

В части довода № 1 Заявителя об установлении Заказчиком не измеряемых требований к участнику закупки, Комиссия считает необходимым указать следующее.

Согласно подп. 1 пункта 1.1.6 документации о закупке установлено, что участник закупки не допускается к участию в закупке в случае несоответствия участника закупки требованиям к участникам закупки, установленным документацией о проведении запроса ТКП.

Пунктом 1.1.5 Документации Заказчиком установлены единые требования к участникам Закупки:

1. соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки;

2. непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

3. неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

4. отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

5. отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

6. участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

7. обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права

на такие результаты, за исключением случаев заключения договора на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

8. отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

9. отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном ст. 5 Федерального закона № 223-ФЗ и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

10. отсутствие решения об исключении, в том числе предстоящем исключении, участника закупки из ЕГРЮЛ регистрирующим органом;

11. отсутствие дисквалификационных лиц в исполнительных органах (единоличного исполнительного органа) участника закупки;

12. отсутствие исполнительных производств, размер взыскания по которым превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

В свою очередь пункт 1.3.2.1.1 документации о закупки установлен исчерпывающий перечень документов участника (для юридического лица), требуемых в составе заявки:

1. Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (руководитель);

2. Копия свидетельства о регистрации участника закупки, либо копия листа записи Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;

3. Копия свидетельства о постановке участника закупки на налоговый учет;

4. Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки выполнение работ, являющихся предметом договора, являются крупной сделкой; или письмо об отсутствии необходимости такого одобрения;

5. Копия годовой бухгалтерской отчетности на последнюю отчетную дату с приложениями (с отметкой налогового органа о приеме), согласно форм Приказа Министерства Финансов Российской Федерации от 04.12.2012 № 154 н; от 06.04.2015 № 57 н:

а) бухгалтерский баланс;

б) отчет о финансовых результатах (отчет о прибылях и убытках);

в) Приложения к бухгалтерской отчетности:

- отчет об изменениях капитала;
- отчет о движении денежных средств;
- отчет о целевом использовании средств.

Если участником закупки годовая бухгалтерская отчетность не предоставлялась (в случаях, установленных законодательством), участником должно быть представлено письмо с указанием причин такого непредставления, а также копию налоговой отчетности в зависимости от выбранного режима налогообложения;

6. Справка (или заверенная копия такой справки) налогового органа (Код по КНД 1120101) об отсутствии у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, подписанная налоговым органом. В случае если у участника имеется задолженность, то он должен предоставить так же справку (или заверенную копию такой справки) о состоянии расчетов по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам (Код по КНД 1160080); То есть при наличии задолженности предоставляются обе справки. Обе справки должны быть выданы не ранее, чем за 30 дней с даты публикации извещения в единой информационной системе, а в случае невозможности предоставления хотя бы одной справки в составе заявки, участник декларирует отсутствие задолженности путем предоставления письма об отсутствии задолженности с условием предоставления справки в случае признания его победителем до заключения договора.

Пунктом 3.2 раздела 3 Технического задания (Требования к поставщику) установлено, что участник должен обладать необходимыми профессиональными знаниями, технологиями, деловыми связями и опытом выполнения аналогичных договоров не менее 1 (одного) года, управленческой компетентностью и положительной деловой репутацией (подтвержденной письмами заказчиков).

В заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что раздел 3 Технического задания является рекомендательным, поскольку пунктами 1.1.5 и 1.3.2.1.1 Документации установлены конкретные требования к участникам закупки и документам обязательным в составе заявок на участие в Закупке. Участник закупки при подаче заявки по умолчанию соглашается с условиями, определенными разделом 3 Технического задания.

Комиссия Тюменского УФАС России считает указанный довод Заказчика несостоятельным, поскольку включение в состав документации о закупке требований, которые невозможно объективно измерить и проверить на стадии рассмотрения заявок (профессиональные знания, технологии, деловые связи, управленческая компетентность), порождает правовую неопределенность для потенциальных участников торгов.

При этом, Комиссия отмечает, что в документации о закупке не установлено сведений какими именно критериями будет руководствоваться Заказчик при оценке «компетентности» или «деловых связей» участника закупки, при наличии формального согласия в составе заявки.

Учитывая изложенное, Комиссия Управления приходит к выводу, что требования пункта 3.2 раздела 3 Технического задания (Требования к поставщику к профессиональным знаниям, технологиям, деловым связям, управленческой компетентности участников вводят потенциальных участников закупки в заблуждение относительно действительного состава заявки и минимально необходимых ресурсов для допуска к участию, что прямо противоречит принципу информационной открытости закупки.

При таких обстоятельствах, довод Заявителя признается Комиссией Управления обоснованным, а действия заказчика нарушающими требования пункта 1 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

В части довода Заявителя об установлении Заказчиком требования о предоставлении образца товара одновременно с подачей заявки, Комиссия Управления отмечает следующее.

Подпунктом «б» пункта 1.3.2.1 документации установлено требование к участникам

Закупки о том, что **образцы товара** лестницы-трансформер высотой до 2 метров **предоставляются не позднее срока окончания подачи заявок** по адресу: 640032, Курганская область, г. Курган, ул.Бажова, 83, кабинет 305. Ответственный за приёмку начальник службы производственного контроля и охраны труда Бекмагамбетов Жаныбек Галиевич тел. 8 (3522) BekmagambetovZG@suenco.ru.

Аналогичное требование к участникам установлено Заказчиком в пункте 3.3 раздела 3 Технического задания.

Как пояснил в заседании Комиссии представитель заказчика требование о предоставлении образцов установлено с целью выявления участника закупки, способного поставить товар, соответствующий характеристикам, изложенным в документации о закупке.

Исходя из условий закупки следует, что требование о предоставлении образцов продукции в составе заявки является отборочным, за несоответствие которому заявка участника будет отклонена от участия в закупке, что, в свою очередь, является препятствием для участника закупки в подаче заявки без гарантии заключения в последующем договора по результатам проведения закупки.

Вместе с тем согласно статье 456 ГК РФ продавец обязан передать покупателю товар, предусмотренный договором купли-продажи. Если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (сертификаты соответствия, технический паспорт, сертификат качества и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором.

Таким образом, исходя из положений гражданского законодательства Российской Федерации, а также учитывая, что Законом №223-ФЗ не предусмотрено обязанности участника закупки на момент подачи заявки иметь в наличии предлагаемый к поставке товар по предмету закупки, в связи с чем заказчик не вправе требовать документы, подтверждающие соответствие товара, которыми участник закупочной процедуры не может обладать, не приобретая соответствующего товара, при поставке которого передаются соответствующие сопроводительные документы, такие как, например, паспорт, инструкция по эксплуатации, сертификат соответствия, технические условия и т.д..

С учетом изложенного Комиссия Тюменского УФАС России приходит к выводу, что требование о представлении на этапе подачи заявки образцов предлагаемого к поставке товара в соответствии с требованиями документации о закупке является избыточным, поскольку для его исполнения Заказчик обременяет участника закупки заблаговременно произвести/приобрести указанную в техническом задании документации продукцию для его представления до подведения итогов закупки, что накладывает на участника закупки дополнительные финансовые расходы.

Кроме того, предъявленные к участникам требования о предоставлении образцов и наличия статуса дилера сами по себе не могут гарантировать надлежащего исполнения обязательства по поставке товара. При этом, гарантии исполнения обязательств по договору могут обеспечиваться предъявлением к поставщику квалификационных требований, в частности о наличии опыта поставки на соответствующем товарном рынке.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что сформированные Заказчиком требования (подпункт «б» пункта 1.3.2.1 Документации, пункт 3.3 Технического задания) являются избыточными, ограничивают количество участников закупки, противоречат **части 1 статьи 2, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ** и образуют признаки административного правонарушения, предусмотренного **частью 2 статьи 7.30.4 КоАП РФ**.

На основании изложенного, Комиссия Управления полагает признать довод № 2 Заявителя – обоснованным.

В заседании Комиссии представитель Заявителя также отметил, что в пункте 3.1 Технического задания заказчиком неправомерно установлена обязанность к участнику закупки, чтобы он был изготовителем или официальным представителем изготовителя поставляемого товара.

Согласно п. 4 ч. 6 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, жалоба на акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, подается в письменной форме в антимонопольный орган и должна содержать указание на обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, на нормативный правовой акт, устанавливающий порядок осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, а также **соответствующие доводы**.

В соответствии с п. 1 ч. 9 ст. 18.1 Закон № 135-ФЗ, жалоба возвращается Заявителю в случае, если она не содержит сведения, предусмотренные ч. 6 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ.

Ввиду вышеизложенного, поскольку жалоба ООО «Юпитер» не содержит указанного довода о неправомерности действий Заказчика при формировании пункта 3.1 Технического задания, Комиссией Тюменского УФАС России принято решение оставить указанный довод без рассмотрения, ввиду несоблюдения порядка, установленного статьей 18.1 Закона № 135-ФЗ.

Кроме того, согласно части 2 статьи 2 Закона №223-ФЗ основным документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке, которое должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В силу части 2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона. При этом конкурентные закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 настоящей статьи, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме.

Конкурентные закупки в иных случаях осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено положением о закупке.

В силу части 3.2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

Вместе с тем к принципам, которыми должны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуг, включая разработку Положения о закупке, в частности, относятся равноправие (отсутствие дискриминации) участников закупки и недопустимость необоснованного ограничения конкуренции (пункт 2 части 1 статьи 3 Закона).

Таким образом, законодатель предоставляет заказчикам полномочия по формированию собственной системы закупок с учетом специфики осуществляемой деятельности, включая право на установление способов неконкурентной закупки, в том числе закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика). Вместе с тем на заказчиков возлагается, и императивная обязанность по соблюдению основополагающих принципов закупочной деятельности при разработке и применении указанных положений.

Данный правовой механизм обеспечивает баланс между автономией заказчика в выстраивании закупочной системы и гарантией защиты прав и законных интересов участников закупок посредством соблюдения принципов равноправия и конкуренции

С учетом приведенных норм с учетом целей и задач реализации Закона № 223-ФЗ следует, что по общему правилу закупки должны проводиться конкурентными способами, при этом проведение неконкурентных закупок является исключением. При этом, необходимость применения неконкурентной формы закупки должна быть обоснована заказчиком в положении о закупках или

условиях конкретной закупки.

Как уже было указано выше, закупочная деятельность АО «СУЭНКО» осуществляется на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для, утвержденного решением Совета директоров АО «СУЭНКО» от 2024 г., которое 26.12.2024 размещено на официальном сайте ЕИС.

Положением предусмотрены следующие способы закупок (п.2.1):

Конкурентные способы закупки:

Путём проведения торгов:

-) конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс);
-) аукцион (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион);
-) запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок);
-) запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);

Неконкурентные способы закупки:

-) закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);
-) запрос технико-коммерческих предложений (далее - запрос ТКП) (запрос ТКП в электронной форме;
-) закупка в электронном магазине с участием СМСП.

Пунктом 1.2 Положения определено, что запрос технико-коммерческих предложений (далее – запрос ТКП) представляет собой форму неконкурентной закупки, победитель которой определяется на основании нескольких критериев оценки или на основании только ценового критерия. Запрос ТКП проводится заказчиком только в случаях:

- исходя из специфики потребности необходимо осуществить закупку с установлением (использованием) в закупочной документации конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара без указания слов «или эквивалент», и (или) необходимость установления требований к производителю (производителям) товара (товаров);

- исходя из конкретных характеристик товара (работы, услуги), идентифицирующих признаков товара (номер средства измерения в едином реестре средств измерений, артикул производителя и другие);

- исходя из места поставки товара, наименования объекта, на котором выполняются работы, оказываются услуги;

- рынок обращения соответствующего товара, работ, услуг ограничен;

- в иных случаях, определенных настоящим Положением. Заказчик не обязан обосновывать наличие такой специфики при проведении запрос ТКП.

В этой связи Комиссия отмечает, что отдавая в отдельных случаях предпочтение неконкурентной закупки, Заказчик должен иметь разумные и объективные причины, объясняющие, что применение конкурентных процедур либо является неэффективным (например, если товарный рынок ограничен), либо в значительной степени лишают заказчика того результата, которого он намеревался достичь, планируя закупку (осуществление срочного размещения заказа, закупка на товарном рынке, где преобладает недобросовестная конкуренция).

Однако, таких обстоятельств исходя из условий проведения рассматриваемой закупки не усматривается.

В Заседании Комиссии представитель Заказчика указал, что Заказчиком выбран неконкурентный способ закупки такой как **запрос технико-коммерческих предложений** поскольку существует потребность в товаре с определенными характеристиками и свойствами, товаре определенных торговых знаков.

Однако указанное утверждение представителя Заказчика о необходимости закупки конкретных торговых знаков ввиду их «особых характеристик» полностью опровергается содержанием **пункта 1.11 Технического задания** (Приложение № 1 к Документации о закупке). Установив возможность поставки **эквивалента**, Заказчик тем самым подтвердил, что его потребность не является уникальной, поскольку может быть удовлетворена продукцией различных производителей, соответствующей характеристикам, установленным в документации о закупке.

В свою очередь, необеспечение заказчиком конкурентных процедур приводит к ограничению доступа всех возможных лиц, претендующих на заключение договора, ограничивает сроки обжалования закупок потенциальными участниками таких закупок, а также препятствует выдаче комиссией антимонопольного органа предписания об устранении нарушений в связи с коротким сроком заключения заказчиком договора по результатам таких закупок.

Из положений статьи 1 Закона № 223-ФЗ следует, что целью регулирования данного закона является в том числе расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно правовой позиции, изложенной в пункте 9 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018) для целей экономической эффективности закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика целесообразна в случае, если такие товары, работы, услуги обращаются на низкоконкурентных рынках, или проведение конкурсных, аукционных процедур нецелесообразно по объективным причинам (например, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, последствий непреодолимой силы).

Соответственно, Комиссия Тюменского УФАС России не может согласиться с выбором заказчиком способа закупки, поскольку условия ее проведения не соответствуют пункту 1.2 Положения о закупке, в рассматриваемом случае выбор неконкурентного способа закупки представляет собой злоупотребление правом со стороны, намеренное уклонение от конкурентных процедур вопреки принципам осуществления закупок, а также целям правового регулирования в данной сфере. Доказательств обратного в материалы дела не предоставлено.

При таких обстоятельствах, учитывая, что Комиссией Тюменского УФАС России не установлено разумных и объективных причин, объясняющих **неприменение Заказчиком конкурентных способов процедур**, предусмотренных Положением о закупке для удовлетворения потребности в приобретении товара, в действиях Заказчика усматривается нарушение **пунктов 1, 2, 4 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ**.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с подп. "а" пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган выдает организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Как установлено в ходе рассмотрения настоящего дела договор по результатам закупки № 32615715257 не заключен.

В этой связи, Комиссия, руководствуясь, ч. 20, статьи 18.1, ч. 3.1. статьи 23 Закона № 135-ФЗ с учетом характера выявленных нарушений, считает необходимым выдать заказчику обязательное для исполнения предписания об аннулировании закупки.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Тюменского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Юпитер» на действия АО «СУЭНКО» при организации и проведении запроса технико-коммерческих предложений в электронной форме на поставку лестниц и стремянок стеклопластиковых диэлектрических (45/2026) (32615715257) **обоснованной**.

2. Признать АО «СУЭНКО» нарушившим требования **части 1 статьи 2, пунктов 1, 2 части 1 статьи 3** Закона № 223-ФЗ.

3. Выдать в адрес АО «СУЭНКО» обязательное для исполнения предписание об устранении допущенного нарушения.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Тюменского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Ю.Д. Верзун

Члены комиссии:

Н.В. Логинова

В.В. Романенко