

Заказчик:
Муниципальное унитарное предприятие
«Тепло Коломны Объединенные
инженерные системы»
scimmer1@rambler.ru

Оператор электронной площадки:
ООО «РТС-тендер»
ko@rts-tender.ru

Заявитель:
ООО «Дельта»
a-108501@ya.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 050/07/223-3306/2026 по жалобе на нарушения
при организации и проведении торгов,
а также порядка заключения договоров

11.02.2026

Москва

Комиссия Московского областного УФАС России (далее – Управление) по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции) жалобу ООО «Дельта» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Муниципального унитарного предприятия «Тепло Коломны Объединенные инженерные системы» (далее – Заказчик) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор электронной площадки) аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку газов технических (заправка баллонов). (извещение № 32615667006 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт)) (далее – Аукцион),

УСТАНОВИЛА:

В Управление поступила жалоба Заявителя на действия (бездействие) Заказчика при проведении Заказчиком, Оператором электронной площадки Аукциона.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке

товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе в сфере закупок предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках Муниципального унитарного предприятия «Тепло Коломны Объединенные инженерные системы» (далее – Положение).

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, утвердившего Закупочную документацию в противоречие нормам Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Рассмотрев жалобу Заявителя, возражения Заказчика, представленные Заказчиком и размещенные на Официальном сайте информацию и документы, Комиссия установила:

- извещение о проведении Аукциона размещено – 03.02.2026;
- начальная (максимальная) цена договора – 3 572 200,00 руб.;
- дата окончания подачи заявок – 11.02.2026.

1. Согласно доводу жалобы Заявителя, Заказчиком в Проекте договора не установлена цена договора в нарушение требований Закона о закупках.

На основании пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе в сфере закупок предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с пунктами 5, 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора и обоснование начальной (максимальной) цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей.

Согласно Закупочной документации, предметом закупки является поставка газов технических (заправка баллонов) с начальной максимальной ценой договора - 3 572 200,00 рублей.

Заказчиком в разделе 5 «Сведения о начальной (максимальной) цене договора» Информационной карты установлено:

«Начальная (максимальная) цена договора: 3 648 750 (три миллиона шестьсот сорок восемь тысяч семьсот пятьдесят) рублей 00 копеек. Цена договора включает все налоги, пошлины и прочие сборы, предусмотренные законодательством Российской Федерации, а также все затраты, издержки, транспортные и другие сопутствующие расходы, связанные с исполнением договора, включая доставку до адреса Заказчика. Погрузочно-разгрузочные работы, расходы по таможенному оформлению и страхованию товара и иные расходы, связанные с поставкой товара, включены в Цену Договора».

Кроме того, в соответствии с разделом 1.10 Закупочной документации, в том числе следующее:

«Договор по результатам аукциона в электронной форме заключается на

условиях, которые предусмотрены проектом договора, аукционной документацией, извещением об осуществлении электронного аукциона и заявкой участника такой закупки, с которым заключается договор, с учетом преддоговорных переговоров, предусмотренных пунктами 2-5 настоящего раздела (в случае их проведения)».

Заказчиком в разделе 2 «Цена Договора, порядок и сроки оплаты товара» Проекта договора установлено следующее:

«2.1. Цена Договора составляет _____, _____ (далее – Цена Договора)».

Представитель Заказчика представил письменные пояснения, согласно которым:

«Цена договора не может быть определена на стадии подачи заявок, определена только начальная максимальная цена договора, никаких принципов прозрачности не нарушено».

Изучив документы и сведения, Комиссия приходит к выводу, что вышеуказанные действия Заказчика в части не установления цены договора в Проекте договора не противоречат требованиям Закона о закупках.

Представителем Заявителя не представлено документов и сведений, однозначно свидетельствующих о неправомерности действий Заказчика.

Следовательно, довод жалобы Заявителя является необоснованным.

2. Согласно доводу жалобы Заявителя, Заказчиком в нарушение требований Закона о Закупках не определен объем поставляемых товаров.

На основании пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о

техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно Закупочной документации предметом закупки является поставка газов технических (заправка баллонов).

На заседании Комиссии установлено, что Заказчиком в Техническом задании Закупочной документации установлено следующее:

«Закупка и поставка газов технических :

1. кислорода технического в объеме 800 баллонов по 20 и 40 литров согласно спецификации.
2. пропана сжиженного марки ПБА в объеме - 300 баллонов (баллон емкостью - 40 л.) согласно спецификации.
3. ацетилена технического растворенный ацетилен марки Б по ГОСТ 5754-75 в объеме 20 баллонов по 40 л. согласно спецификации.
4. аргона высокой чистоты в объеме 20 баллонов по 40 л. согласно спецификации».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком в Закупочной документации установлен объем поставляемых товаров, что не противоречит требованиям Закона о закупках.

Вместе с тем, представителем Заявителя не представлено документов и сведений, свидетельствующих об обратном.

Следовательно, довод жалобы Заявителя является необоснованным.

3. Согласно доводу жалобы Заявителя, Заказчиком в Аукционной документации ненадлежащим образом регламентирован порядок направления заявок при исполнении обязательств, предусмотренных договором.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам,

функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно пункту 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с Закупочной документацией, предметом закупки является поставка газов технических (заправка баллонов).

Заказчиком в Приложении №2 к Проекту Договора установлен период направления заявок:

«Период направления заявок: начало: 0 дн. от даты заключения договора, окончание: 27.02.2027 (МСК);

Срок начала поставки товара Поставщиком**: 0 дн. от даты направления заявки;

Срок окончания поставки товара Поставщиком**: 1 раб. дн. от даты направления заявки».

Заказчиком в пункте 4 Технического задания установлено следующее:

«Поставка партиями по предварительной заявке заказчика на портале исполнения контрактов и на электронном адресе поставщика следующим порядком:

- Заказчик направляет заявку в ПИК и электронный адрес поставщика, указанного в договоре поставки;

- Не позднее следующего дня поставщик принимает своим автотранспортом со склада заказчика пустые поверенные баллоны, маркированные символикой заказчика;
- Поставщик заправляет данные баллоны газом и в срок не более одного рабочего дня производит отгрузку баллонов на склад заказчика;
- Заправка в сторонние баллоны только в случае согласования с Заказчиком.
- В случае аварийной необходимости поставщик предоставляет до-ступ техники заказчика к базе отгрузки и этим же днем осуществляет заправку и отгрузку газа.

Общий срок поставки до 27/02/2027г».

Вместе с тем, на заседании Комиссии установлено, что в Аукционной документации не установлен максимальный и минимальный объем заявки, что вводит участников закупки в заблуждение и противоречит требованиям Закона о закупках.

Изучив документы и сведения, размещенные на Официальном сайте, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика в части не установления максимального и минимального объема заявок, а также максимальных и минимальных сроков выполнения заявок противоречат нормам Закона о закупках.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика нарушают пункт 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем, на заседании Комиссии представитель Заказчика доказательств обратного не представили.

Следовательно, довод жалобы Заявителя является обоснованным.

4. Согласно доводу жалобы Заявителя, Заказчиком в нарушение требований Закона о закупках не размещено Приложение № 2 в Закупочной документации.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации

Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно пункту 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Заказчиком в разделе 3 «Сроки, порядок и место поставки товара» Проекта договора установлено следующее:

«3.1 Поставка товара должна осуществляться в сроки, указанные в разделе «График выполнения обязательств по договору» приложения 2 к Договору (далее – График)».

На заседании Комиссии установлено, что Заказчиком в составе Закупочной документации размещен файл «Приложение ПИК к проекту договора», в составе которого предусмотрен раздел № 1 «График выполнения обязательств по договору» Приложения № 2 к Договору «Сведения об обязательствах сторон и порядке оплаты».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком в Закупочной документации размещено Приложение № 2 к Договору, а также установлены сроки и этапы исполнения обязательств, что не противоречит требованиям Закона о закупках.

Вместе с тем, представителем Заявителя не представлено документов и сведений, свидетельствующих об обратном.

Следовательно, довод жалобы Заявителя является необоснованным.

5. Согласно доводам жалобы Заявителя, Заказчиком в Закупочной документации ненадлежащим образом установлены положения Проекта договора.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация,

размещение которой в единой информационной системе в сфере закупок предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

1) По мнению Заявителя, Заказчиком в Проекте договора ненадлежащим образом установлены положения, регламентирующие ответственность сторон.

Заказчиком в разделе 7 «Ответственность Сторон» Проекта договора установлено следующее:

«7.2. Ответственность Заказчика:

7.2.1. В случае просрочки исполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных Договором, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных Договором, Поставщик вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней).

7.2.2. Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения Заказчиком обязательства, предусмотренного Договором, начиная со дня, следующего после дня истечения, установленного Договором срока исполнения обязательства в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.

7.2.3. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение Заказчиком обязательств, предусмотренных Договором, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных Договором.

За каждый факт неисполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных Договором, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных Договором, штраф устанавливается в размере 5 000,00 рублей.

7.2.4. Общая сумма начисленных штрафов за ненадлежащее исполнение Заказчиком обязательств, предусмотренных Договором, не может превышать Цену Договора.

7.3. Ответственность Поставщика:

7.3.1. В случае просрочки исполнения Поставщиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Договором, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных Договором, Заказчик вправе направить Поставщику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

7.3.2. Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения Поставщиком обязательства, предусмотренного Договором, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного Договором срока исполнения обязательства, и устанавливается Договором в размере 0,5% от стоимости неисполненных обязательств за каждый день просрочки. В случае просрочки исполнения обязательств более чем на 7 календарных дней в размере 30% от суммы неисполненных обязательств, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

7.3.3. Штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение

Поставщиком обязательств, предусмотренных Договором, за исключением просрочки исполнения Поставщиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Договором.

7.3.4. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных Договором, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Договором, штраф устанавливается в размере 20%: в случае неисполнения обязательств в связи с непоставкой товара в период действия договора, Поставщик обязуется по письменному требованию Заказчика уплатить штраф в размере 20% от цены договора.

7.3.5. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательства, предусмотренного Договором, которое не имеет стоимостного выражения, штраф устанавливается в размере 2% от цены договора за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств (в том числе по п.14 договора) _____ рублей.

7.3.6. Общая сумма начисленных штрафов за неисполнение или ненадлежащее исполнение Поставщиком обязательств, предусмотренных Договором, не может превышать Цену Договора.

7.3.7. За каждый день просрочки исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных пунктом 9.7 Договора, начисляется пеня в размере, определенном в порядке, установленном в соответствии с подпунктом 7.3.2 пункта 7.3 Договора».

Представителем Заказчика на заседание Комиссии представлены письменные пояснения, согласно которым:

«В заключаемом договоре заказчик вправе установить требование об уплате неустойки по 223-ФЗ (это гарантирует ст. 330 ГК РФ). Сам Федеральный закон № 223, как и Гражданский кодекс, не содержит алгоритма расчета штрафов, а предусматривает только общие положения, касающиеся неустойки. Кроме того, Положение о закупке Заказчика так же не содержит сведений о случаях начисления неустоек и их величине. Таким образом, Заказчик самостоятельно принимает решение об ответственности сторон. Помимо этого, в проекте договора указано: п.7.3.1. В случае просрочки исполнения Поставщиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Договором, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных Договором, Заказчик вправе направить Поставщику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней). Таким образом, штрафы и пени начисляются в индивидуальном порядке в зависимости от ситуации.

Кроме того, в соответствии с п. 5.3.3. проекта договора поставщик вправе требовать возмещения убытков, причиненных в связи с неисполнением и (или) нарушением установленных сроков исполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных Договором»

Изучив документы и сведения, Комиссия приходит к выводу, что действия

Заказчика в части установления положений Проекта договора, регламентирующих ответственность сторон, не противоречат требованиям Закона о закупках.

Следовательно, довод жалобы Заявителя является необоснованным.

2) По мнению Заявителя, Заказчиком в Проекте договора ненадлежащим образом установлены положения, регламентирующие порядок расторжения договора.

Заказчиком в разделе 8 «Порядок расторжения Договора» Проекта договора установлено следующее:

«8.1. Договор может быть расторгнут по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны Договора от исполнения Договора в соответствии с гражданским законодательством».

Кроме того, представителем Заказчика на заседание Комиссии представлены письменные пояснения, согласно которым:

«п. 8.1. договора указано: Договор может быть расторгнут по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны Договора от исполнения Договора в соответствии с гражданским законодательством. Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Договора по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств».

В соответствии со ст. 523 ГК РФ: 1. Односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон (абзац четвертый пункта 2 статьи 450).

В соответствии с п. 5.3.3. проекта договора – поставщик вправе требовать возмещения убытков, причиненных в связи с неисполнением и (или) нарушением установленных сроков исполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных Договором.

В ст. 450.1 ГК РФ, на которую ссылается заявитель, так же как и в 223-ФЗ, отсутствует обязанность заказчика устанавливать «компенсации» для поставщика в случае отказа от исполнения договора в одностороннем порядке».

Изучив документы и сведения, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика в части установления положений Проекта договора, регламентирующих порядок расторжения договора, не противоречат требованиям Закона о закупках.

Следовательно, довод жалобы Заявителя является необоснованным.

3) По мнению Заявителя, Заказчиком в Проекте договора ненадлежащим образом установлены положения, регламентирующие срок действия, порядок изменения Договора.

Заказчиком в разделе 13 «Срок действия, порядок изменения Договора» Проекта договора установлено следующее:

«13.2. Изменение условий Договора в ходе его исполнения допускается по соглашению Сторон в следующих случаях:

при снижении Цены Договора без изменения предусмотренных Договором количества товара, качества поставляемого товара и иных условий Договора;

если по предложению Заказчика увеличиваются (уменьшаются) количество товара не более чем на 30 процентов от установленных при заключении Договора. При осуществлении предусмотренного настоящим подпунктом изменения изменение Цены Договора осуществляется пропорционально дополнительному количеству товара исходя из установленной в Договоре цены единицы товара, но не более чем на 30 процентов Цены, установленной при заключении Договора. При уменьшении предусмотренных Договором количества товара Стороны Договора обязаны уменьшить Цену Договора исходя из установленной в Договоре цены единицы товара. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного Договором количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной Цены Договора на предусмотренное Договором количество такого товара;

при осуществлении закупки, в которой определено максимальное значение цены договора, допускается однократное увеличение по инициативе Заказчика максимального значения цены договора не более чем на 30 процентов от установленной при заключении Договора, при этом цена единицы товара, работы, услуги и сроки исполнения Договора(исполнения обязательств) изменению не подлежат;

при условии, что такие изменения не повлекут изменения существенных условий Договора;

изменение в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на товары;

если при исполнении Договора возникли независящие от сторон Договора обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, допускается изменение существенных условий такого Договора. Предусмотренное настоящим подпунктом изменение осуществляется при наличии в письменной форме обоснования такого изменения, подписанного руководителем Заказчика, являющегося приложением к Договору».

Кроме того, представителем Заказчика на заседание Комиссии представлены письменные пояснения, согласно которым:

«Возможность изменения существенных условий при заключении договора: п. 13.2 проекта договора: Изменение условий Договора в ходе его исполнения допускается по соглашению Сторон в следующих случаях:

при условии, что такие изменения не повлекут изменения существенных условий Договора,

т.е. изменение существенных условий договора проектом договора не предусмотрено, нарушений нет.

Также хочется отметить, что проект договора создан в подсистеме ПИК ЕАСУЗ по технологии Умный договора. Все разделы проекта договора (кроме

ответственности сторон) сформированы на основании 223-ФЗ, ПоЗ Заказчика и ГК РФ. Внести свои правки в проект договора Заказчик не может».

Изучив документы и сведения, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика в части установления положений Проекта договора, регламентирующих срок действия, порядок изменения Договора, не противоречат требованиям Закона о закупках.

Следовательно, довод жалобы Заявителя является необоснованным.

6. Согласно доводу жалобы Заявителя, Заказчиком в Закупочной документации не установлены требования в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1875) в нарушение требований Закона о закупках.

В соответствии с частью 1 статьи 3.1-4 Закона о закупках при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств (далее - иностранное государство) товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом (далее - иностранное лицо), равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом (далее - российское лицо), за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 настоящей статьи. Если иное не предусмотрено мерами, принятыми Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, положения настоящей статьи, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.

Согласно пунктам 1, 2 части 2 статьи 3.1-4 Закона о закупках Правительство Российской Федерации: вправе с учетом положений части 3 настоящей статьи принимать меры, устанавливающие: а) запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами; б) ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно

выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в том числе минимальную обязательную долю закупок товаров российского происхождения; в) преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, и определяет информацию и перечень документов, которые подтверждают страну происхождения товара для целей настоящего Федерального закона, в случае принятия мер, предусмотренных пунктом 1 настоящей части.

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 3.1-4 Закона о закупках при осуществлении закупки товара, если Правительством Российской Федерации установлено предусмотренное подпунктом «б» пункта 1 части 2 настоящей статьи ограничение закупок товара, не допускаются:

а) заключение договора на поставку товара, происходящего из иностранного государства, если поданы заявка на участие в закупке, окончательное предложение, признанные по результатам их рассмотрения соответствующими требованиям положения о закупке, извещения об осуществлении конкурентной закупки (в случае проведения конкурентной закупки), документации о конкурентной закупке (в случае проведения конкурентной закупки) и содержащие предложения о поставке товара российского происхождения;

б) при исполнении договора замена товара на происходящий из иностранного государства товар, в отношении которого установлено данное ограничение, если договор предусматривает поставку товара российского происхождения.

Пунктом 1 Постановления № 1875 устанавливаются:

запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами (далее - иностранные лица), по перечню согласно приложению № 1, а также закупок в рамках государственного оборонного заказа для выполнения мероприятий государственных программ Российской Федерации, государственной программы вооружения, иных мероприятий в рамках государственного оборонного заказа товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению № 2;

преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).

Пунктом 3 Постановления № 1875 установлено, что информацией и

документами, подтверждающими страну происхождения товара для целей Постановления № 1875, являются:

а) для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения № 1 к настоящему постановлению, позициях 1 - 433 приложения № 2 к настоящему постановлению, приложении № 3 к настоящему постановлению, из Российской Федерации - номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, предусмотренного статьей 17.1 Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации», содержащей в том числе:

информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» для целей осуществления закупок;

информацию об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» радиоэлектронной продукцией первого уровня или радиоэлектронной продукцией второго уровня);

б) для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения №1 к настоящему постановлению, позициях 1 - 433 приложения № 2 к настоящему постановлению, приложении № 3 к настоящему постановлению, из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, - номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров), содержащей в том числе:

информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара правом Евразийского экономического союза за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное правом Евразийского экономического союза;

информацию об уровне радиоэлектронной продукции (для товара,

являющегося в соответствии с правом Евразийского экономического союза радиоэлектронной продукцией первого уровня или радиоэлектронной продукцией второго уровня).

Согласно Закупочной документации предметом закупки является поставка газов технических (заправка баллонов).

Заказчиком в Закупочной документации установлены требования к техническим характеристикам поставляемых товаров «Аргон газообразный» с кодом ОКПД2 20.11.11.121, «Ацетилен» с кодом ОКПД2 20.14.11.126, «Кислород технический газообразный, сорт первый» с кодом ОКПД2 20.11.11.150, «Пропан сжиженный» с кодом ОКПД2 19.20.31.110.

Заказчиком в Информационной карте Закупочной документации установлено в том числе следующее:

«32 Предоставление национального режима при осуществлении закупки - Национальный режим предоставляется в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и аукционной документацией, подраздел 1.14, Раздел I. Для предоставления национального режима в заявке участника указывается (декларируется) в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара наименование страны происхождения поставляемых товаров и информация и документы, определенные Правительством Российской Федерации. Отсутствие в заявке на участие информации и (или) документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в целях подтверждения страны происхождения поставляемого товара, не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров.

32а Запрет, ограничения, преимущества в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 Установлено преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг). Подтверждением страны происхождения товара являются информация и документы в соответствии с п.1.15. раздела I настоящей документации».

Кроме того, Заказчиком на заседание Комиссии представлены письменные пояснения, согласно которым:

«Национальный режим установлен - п. 32 раздела II «Информационная карта» документации о проведении электронного аукциона – «Предоставление национального режима при осуществлении закупки»; п. 32а – «Запрет, ограничения, преимущества в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23.12.2024 N 1875» - Установлено преимущество в отношении товаров российского

происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).

Подтверждением страны происхождения товара являются информация и документы в соответствии с п.1.15. раздела I настоящей документации.

В данной закупке установлено преимущество в отношении товаров российского происхождения, выполняемых работ, оказываемых услуг российскими лицами – национальный режим установлен и реализуется, никаких нарушений требований Правительства РФ нет».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика в части установления положений национального режима в соответствии с Постановлением № 1875 в Закупочной документации не противоречат требованиям Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, представитель Заказчика на заседании Комиссии не предоставил документов и сведений, однозначно свидетельствующих об обратном.

Следовательно, довод жалобы Заявителя является необоснованным.

7. Согласно доводу жалобы Заявителя, Заказчиком в составе Закупочной документации не заполнено Техническое задание, что не позволяет участникам закупки определить технические характеристики поставляемых товаров и противоречит требованиям Закона о закупках.

Заказчиком в разделе 15 «Прочие условия» Проекта договора установлено следующее:

«15.6. Неотъемлемыми частями Договора являются следующие приложения (прилагаются отдельными файлами): приложение 1 «Сведения об объектах закупки», приложение 2 «Сведения об обязательствах сторон и порядке оплаты», приложение 3 «Перечень документов, которыми обмениваются стороны при исполнении договора», приложение 4 «Регламент электронного документооборота Портала исполнения контрактов Единой автоматизированной системы управления закупками Московской области», приложение 5 «Техническое задание», Приложение 6 "Спецификация».

Кроме того, представителем Заказчика представлены письменные пояснения, согласно которым:

«Приложение 5 «Техническое задание» приложено к документации и заполнено, содержит полный список предполагаемых к поставке товаров, в.ч. количество.

Предмет закупки «Поставка газов технических (заправка баллонов)» сформулирован чётко и определённно ничто не мешает любому из участников подготовить заявку на участие в процедуре».

Изучив документы и сведения, размещенные на Официальном сайте, Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком в составе Закупочной документации размещено Техническое задание в полном объеме, что не противоречит требованиям Закона о закупках.

Вместе с тем, представитель Заказчика на заседании Комиссии не предоставил документов и сведений, однозначно свидетельствующих об обратном.

Следовательно, довод жалобы Заявителя является необоснованным.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дельта» частично обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках.
3. Заказчику, Закупочной комиссии, Оператору электронной площадки выдать обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.
4. Передать материала дела от 11.02.2026 № 050/07/223-3306/2026 по выявленным нарушениям Закона о контрактной системе передать соответствующему должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.