

Заказчик:
Муниципальное унитарное предприятие
«Тепло Коломны объединенные
инженерные системы»
sizova-ma@teplo-kolomna.ru

Оператор электронной площадки:
ООО «РТС-тендер»
ko@rts-tender.ru

Заявитель:
ООО «ДЕЛЬТА»
A-109601@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 050/07/223-5465/2026 по жалобе на нарушения
при организации и проведении торгов,
а также порядка заключения договоров

02.03.2026

Москва

Комиссия Московского областного УФАС России (далее – Управление) по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции) жалобу ООО «ДЕЛЬТА» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Муниципального унитарного предприятия «Тепло Коломны объединенные инженерные системы» (далее – Заказчик) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор электронной площадки) аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку масел, рабочих жидкостей и смазки для проведения технического обслуживания и ремонта автомобилей и спецтехники (извещение № 32615720369 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт)) (далее – Аукцион),

УСТАНОВИЛА:

В Управление поступила жалоба Заявителя на действия (бездействие)

Заказчика при проведении Заказчиком, Оператором электронной площадки Аукциона.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе в сфере закупок предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке Муниципального унитарного предприятия «Тепло Коломны объединенные инженерные системы» (далее – Положение).

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, утвердившего Закупочную документацию в противоречие нормам Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Рассмотрев жалобу Заявителя, возражения Заказчика, представленные Заказчиком и размещенные на Официальном сайте информацию и документы, Комиссия установила:

- извещение о проведении Аукциона размещено – 18.02.2026;
- начальная (максимальная) цена договора – 1 544 982,50 руб.;
- дата окончания подачи заявок – 26.02.2026.

На основании пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

1. Согласно доводу жалобы Заявителя, Заказчиком установлены неисполнимые сроки поставки товара, что не позволяет надлежащим образом исполнить обязательства по договору.

Согласно пункту 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках заказчик обязан установить в документации о закупке место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Заказчиком в Приложении № 2 к Проекту договора установлено следующее:

«Поставка товара осуществляется отдельными партиями от 20 000 рублей (двадцати тысяч рублей) не позднее одного рабочего дня с момента подачи заявки».

Кроме того, Заказчиком в разделе 3 Технического задания Закупочной документации установлены сроки поставки общего объема товара, а именно:

«Поставка товара осуществляется отдельными партиями от 20 000 рублей

(двадцати тысяч рублей) не позднее одного рабочего дня с момента подачи заявки».

Вместе с тем, на заседании Комиссии установлено, что в Закупочной документации не установлен максимальный объем заявки, что вводит участников закупки в заблуждение и противоречит требованиям Закона о закупках.

При этом, Комиссия отмечает, что неустановление максимального объема заявки не позволяет участнику закупки оценить возможность надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам Аукциона, а также ставит возможность надлежащего исполнения обязательств по договору в зависимость от волеизъявления Заказчика.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика в части установления сроков поставки товара подобным образом противоречат требованиям Закона о закупках, поскольку Заказчиком не установлен объем максимальный объем товаров.

Изучив документы и сведения, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика в части установления подобным образом срока поставки товара ограничивают участников закупки и противоречат положениям Закона о закупках.

Вместе с тем, представитель Заказчика не представил документов и сведений, однозначно свидетельствующих об обратном.

Следовательно, довод жалобы Заявителя является обоснованным.

Таким образом, действия Заказчика нарушают пункт 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Согласно доводу жалобы Заявителя, Заказчиком в Техническом задании Закупочной документации содержатся указания на товарный знак без сопровождения «или эквивалент».

В соответствии с пунктом 3 части 10 статьи 4 в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с Закупочной документацией объектом закупки является поставка масел, рабочих жидкостей и смазки для проведения технического обслуживания, и ремонта автомобилей и спецтехники.

В Техническом задании Закупочной документации Заказчиком установлен перечень поставляемого оборудования, в том числе следующие:

«1. Синтетическое моторное масло для европейских автомобилей LUKOIL GENESIS ARMORTECH 5W-40, канистра 4л.

Поставка другого масла не допускается, т.к. залита эта марка масла и, на доливку не подойдут другие (эквивалентные) масла (в соответствии с п.6.1 ч.6 ст.3 ФЗ №223ФЗ).

2. Всесезонное полусинтетическое моторное масло ЛУКОЙЛ СУПЕР SAE 10W-40, API SG/CD, канистра 4л.

Поставка другого масла не допускается, т.к. залита эта марка масла и, на доливку не подойдут другие (эквивалентные) масла (в соответствии с п.6.1 ч.6 ст.3 ФЗ №223ФЗ).

3. Всесезонное минеральное моторное масло ЛУКОЙЛ АВАНГАРД SAE 15W-40, API SG/CD, канистра 5 л.

Поставка другого масла не допускается, т.к. залита эта марка масла и, на доливку не подойдут другие (эквивалентные) масла (в соответствии с п.6.1 ч.6 ст.3 ФЗ №223ФЗ).

4. Всесезонное универсальное полусинтетическое моторное масло ЛУКОЙЛ АВАНГАРД УЛЬТРА SAE 10W-40, API CI-4/SL, канистра 20л.

Поставка другого масла не допускается, т.к. залита эта марка масла и, на доливку не подойдут другие (эквивалентные) масла (в соответствии с п.6.1 ч.6 ст.3 ФЗ №223ФЗ).

5. Масло трансмиссионное ЛУКОЙЛ ТМ-5 SAE 80W-90, API GL-5, канистра 20 л.

Поставка другого масла не допускается, т.к. залита эта марка масла и, на доливку не подойдут другие (эквивалентные) масла (в соответствии с п.6.1 ч.6 ст.3 ФЗ №223ФЗ).

6. Масло трансмиссионное ЛУКОЙЛ ТЭп-15 GL-5 80/90, канистра 20 л.

Поставка другого масла не допускается, т.к. залита эта марка масла и, на доливку не подойдут другие (эквивалентные) масла (в соответствии с п.6.1 ч.6 ст.3 ФЗ №223ФЗ).

7. Всесезонное минеральное масло для систем гидроусилителя руля (ГУР) Miks Oil марка P, канистра 20 л.

Поставка другого масла не допускается, т.к. залита эта марка масла и, на доливку не подойдут другие (эквивалентные) масла (в соответствии с п.6.1 ч.6 ст.3 ФЗ №223ФЗ).

8. Масло гидравлическое Роснефть МГЕ-46В, бочка 205л.

Поставка другого масла не допускается, т.к. залита эта марка масла и, на доливку не подойдут другие (эквивалентные) масла (в соответствии с п.6.1 ч.6 ст.3 ФЗ №223ФЗ).

10. Жидкость охлаждающая ЛУКОЙЛ ТОСОЛ СУПЕР А40, канистра 10 л.

Поставка другой охлаждающей жидкости не допускается, т.к. залита эта охлаждающая жидкость и, на доливку не подойдут другие (эквивалентные) жидкости (в соответствии с п.6.1 ч.6 ст.3 ФЗ №223ФЗ).

11. Антифриз зеленый ЛУКОЙЛ G11 GREEN, канистра 10 л.

Поставка другой охлаждающей жидкости не допускается, т.к. залита эта охлаждающая жидкость и, на доливку не подойдут другие (эквивалентные) жидкости (в соответствии с п.6.1 ч.6 ст.3 ФЗ №223ФЗ).

12. Антифриз красный ЛУКОЙЛ G12 RED, канистра 10 л.

Поставка другой охлаждающей жидкости не допускается, т.к. залита

эта охлаждающая жидкость и, на доливку не подойдут другие (эквивалентные) жидкости (в соответствии с п.6.1 ч.6 ст.3 ФЗ №223ФЗ).

13. Жидкость тормозная ЛУКОЙЛ DOT 4 (0,910 кг).

Поставка другой тормозной жидкости не допускается, т.к. залита эта тормозная жидкость и, на доливку не подойдут другие (эквивалентные) жидкости (в соответствии с п.6.1 ч.6 ст.3 ФЗ №223ФЗ)».

Вместе с тем, на заседании Комиссии установлено, что положениями Закупочной документации не предусмотрена возможность поставки товара, эквивалентного указанному в описании объекта закупки, а также отсутствует обоснование необходимости требования используемых товаров конкретных товарных знаков, что влечет за собой ограничение количества участников закупки.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика в части установления в Техническом задании Закупочной документации запрета на поставку эквивалентного товара противоречат требованиям Закона о закупках.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика нарушают пункт 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Следовательно, довод жалобы Заявителя является обоснованным.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Адванта» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушения пунктов 1, 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках.
3. Заказчику, Закупочной комиссии, Оператору электронной площадки выдать обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.
4. Передать материала дела от 02.03.2026 № 050/07/223-5465/2026 по выявленным нарушениям Закона о контрактной системе передать соответствующему должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.