



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тульской области

ул. Жаворонкова, 2, г. Тула, 300012
тел. (4872) 33-14-95, факс (4872) 35-93-65
e-mail: to71@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____



**Заявителю — обществу с
ограниченной ответственностью
«Дельта»**

ул. Садовая-Каретная, д. 8, стр. 1, пом. 1/2,
г. Москва, 127006

4@goszakon.ru

**Заказчику - государственному
автономному учреждению Тульской
области «Центр информационных
технологий»**

пр-кт Ленина, зд. 2, г. Тула, 300041

cit@tularegion.ru

**Оператору электронной торговой
площадки - обществу с ограниченной
ответственностью «РТС-ТЕНДЕР»**

набережная Тараса Шевченко, д. 23А,
г. Москва, 121151

ko@rts-tender.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу № 071/07/3-318/2026**

29 апреля 2026 года

г. Тула, ул. Жаворонкова, 2

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) (далее – Комиссия) в составе:

Председатель В.А. Грибко – руководитель Тульского УФАС России;
Комиссии:



2026-1915

Члены Комиссии: М.Г. Фаткина – начальник отдела анализа товарных рынков Тульского УФАС России;

М.С. Демьянова – главный специалист-эксперт отдела анализа товарных рынков Тульского УФАС России,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), посредством использования системы видеоконференц-связи жалобу общества с ограниченной ответственностью «Дельта» (далее – ООО «Дельта», Заявитель) исх. № 131 от 20 апреля 2026 года (вх. № 2264-ЭП/26 от 20 апреля 2026 года) на действия (бездействие) заказчика, закупочной комиссии – государственного автономного учреждения Тульской области «Центр информационных технологий» (далее – ГАУ ТО «ЦИТ», Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку потоковых сканеров (далее – запрос котировок) (извещение № 32615908406),

при участии лиц:

со стороны Заказчика – ГАУ ТО «ЦИТ»:

– Абрамов Е.С. – представитель ГАУ ТО «ЦИТ» по доверенности № 3 от 28 апреля 2026 года;

– Батыршина Н.Б. – представитель ГАУ ТО «ЦИТ» по доверенности № 19 от 01 августа 2026 года;

со стороны Заявителя – ООО «Дельта»:

– Ткаченко М.А. – представитель ООО «Дельта» по доверенности от 24 февраля 2026 года,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «Дельта» исх. № 131 от 20 апреля 2026 года (вх. № 2264-ЭП/26 от 20 апреля 2026 года) на действия заказчика – ГАУ ТО «ЦИТ» при проведении запроса котировок (извещение № 32615908406).

Согласно жалобе ООО «Дельта» исх. № 131 от 20 апреля 2026 года (вх. № 2264-ЭП/26 от 20 апреля 2026 года) нарушение прав и законных интересов Заявителя выразилось в установлении Заказчиком в закупочной документации требования о наличии в комплекте поставки программного обеспечения 2026-1915

«EpsonScan».

По мнению ООО «Дельта», установленная в пункте 6 Технического задания закупочной документации характеристика 1.1.24 «Программное обеспечение в комплекте поставки сканера: EpsonScan – Наличие» означает привязку не к функции, а к фирменному программному продукту Epson, поэтому предложить эквивалентный товар по смыслу документации не представляется возможным.

По мнению Заявителя, указанные действия Заказчика ограничивают конкуренцию и нарушают принципы, установленные статьей 3 Закона № 223-ФЗ.

Уведомлением Тульского УФАС России от 23 апреля 2026 года № 1577/26 о принятии жалобы № 071/07/3-318/2026 к рассмотрению запрос котировок (извещение № 32615908406) был приостановлен до рассмотрения жалобы по существу.

ГАУ ТО «ЦИТ» в адрес Тульского УФАС России были представлены документы и письменные возражения по доводам жалобы ООО «Дельта» исх. № 131 от 20 апреля 2026 года (вх. № 2264-ЭП/26 от 20 апреля 2026 года).

Рассмотрев представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы представителей по доверенности ГАУ ТО «ЦИТ», ООО «Дельта», Комиссия пришла к следующим выводам.

14 апреля 2026 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) (далее — ЕИС) было опубликовано извещение о проведении запроса котировок в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку потоковых сканеров № 32615908406 (далее – Извещение).

Предмет договора: поставка потоковых сканеров.

Начальная (максимальная) цена договора: 230 000 (Двести тридцать тысяч) рублей 00 копеек.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 21 апреля 2026 года в 09:00.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом части 3 статьи 2 Закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке государственного автономного учреждения Тульской области «Центр информационных технологий» в порядке, установленном Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, 2026-1915

услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденное наблюдательным советом ГАУ ТО «ЦИТ» (далее - Положение), является, согласно части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ, документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика и содержащим требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В силу части 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Изучив Извещение № 32615908406, Комиссия установила следующее.

В пункте 6 Технического задания, являющегося приложением № 1 к Извещению (извещение № 32615908406) установлены общие требования к поставляемому товару, требования по качеству, потребительским свойствам.

Подпунктом 1.1.24 пункта 6 Технического задания Извещения (извещение № 32615908406) установлено наличие программного обеспечения в комплекте поставки сканера: EpsonScan.

Согласно представленным ГАУ ТО «ЦИТ» пояснениям, включение требования о наличии программного обеспечения EpsonScan в комплекте поставки сканера носит объективный характер и не ограничивает потенциальных участников запроса котировок поставкой исключительно сканеров Epson. По мнению ГАУ ТО «ЦИТ», программное обеспечение EpsonScan присутствует на рынке, распространяется бесплатно и может быть поставлено со сканером другого производителя, поскольку устанавливается вместе с драйвером сканера и является по сути расширением драйвера для обеспечения сканирования документов, фотографий, слайдов и пленок.

Изложенные аргументы не могут быть приняты Комиссией ввиду следующих обстоятельств.

Согласно информации, имеющейся на официальном сайте производителя Epson, EpsonScan — это универсальное программное обеспечение для сканирования, разработанное для совместимых сканеров Epson.

Таким образом, программное обеспечение EpsonScan представляет собой специализированный драйвер устройства, является неотъемлемой управляющей частью устройства, а не отдельной опцией, а также не является универсальным приложением для обработки изображений.

Принципиальная несовместимость программного обеспечения EpsonScan с иными производителями сканеров обусловлена прямой аппаратной зависимостью, поскольку, взаимодействуя с устройством по закрытым протоколам производителя, программное обеспечение EpsonScan содержит библиотеки команд, понятных только контроллерам сканеров Epson. Установка этого драйвера не позволит управлять механикой (лампой, кареткой, протяжкой) сканеров иных производителей.

Комиссия отмечает, что в связи с изложенным у иных производителей сканеров отсутствует законное право комплектовать свои изделия программным обеспечением EpsonScan, что автоматически исключает их участие в запросе котировок (извещение № 32615908406) независимо от технических характеристик их оборудования.

Следовательно, требование Заказчика о наличии в комплекте поставки программного обеспечения EpsonScan ставит производителей и поставщиков устройств торговой марки «Epson» в преимущественное положение по сравнению с иными производителями, может быть квалифицировано как скрытое указание на товарный знак конкретного производителя без использования слов «или эквивалент».

Таким образом, установленное ГАУ ТО «ЦИТ» в пункте 6 Технического задания Извещения (извещение № 32615908406) требование о наличии в комплекте поставки программного обеспечения EpsonScan нарушает принципы, установленные частью 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, а также требования пункта 3 части 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

Согласно протоколу № ЗК-32.2026 рассмотрения заявок и подведения итогов запроса котировок в электронной форме от 21 апреля 2026 года, до окончания указанного в Извещении срока подачи заявок на участие в запросе котировок (извещение № 32615908406) не поступило ни одной заявки, в связи с чем запрос котировок был признан Закупочной комиссией ГАУ ТО «ЦИТ» несостоявшимся на основании пункта 10.3.2.3 Положения.

В связи с изложенным Комиссия приходит к выводу об отсутствии оснований для выдачи обязательного для исполнения предписания об устранении выявленного нарушения.

На основании изложенного, руководствуясь Законом № 223-ФЗ, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ, Комиссия Тульского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Дельта» (ИНН 9707050490, ОГРН 1257700373820) исх. № 131 от 20 апреля 2026 года (вх. № 2264-ЭП/26 от 20 апреля 2026 года) на действия (бездействие) заказчика, закупочной комиссии – государственного автономного учреждения Тульской области «Центр информационных технологий» (ИНН 7107535139, ОГРН 1127154008244) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку потоковых сканеров (извещение № 32615908406)

обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика – государственного автономного учреждения Тульской области «Центр информационных технологий» нарушение требований части 1 статьи 3, пункта 3 части 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

3. Снять ограничения, указанные в уведомлении Тульского УФАС России от 23 апреля 2026 года № 1577/26.

4. Передать материалы дела № 071/07/3-318/2026 уполномоченному должностному лицу Тульского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении к административной ответственности в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

В.А. Грибко

Члены комиссии:

М.Г. Фаткина

М.С. Демьянова