

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Саха (Якутия)

ул. Октябрьская, д. 22, каб. 213, г. Якутск, 677000
тел. (4112) 42-80-35, факс (4112) 42-80-46
e-mail: to14@fas.gov.ru https://sakha.fas.gov.ru



МОНОПОЛУЙАНЫ УТАРЫ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СУЛУУСПА

Монопуолуйаны утары
Федеральной сулууспа
Саха Өрөспүүбүлүкэтинээҕи
САЛАТАТА

Октябрьскай уул., 22, Дьокуускай к., 677000
тел. (4112) 42-80-35, факс (4112) 42-80-46
e-mail: to14@fas.gov.ru https://sakha.fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ООО «Дельта»
4@goszakon.ru

ПАО «Якутскэнерго»
inform@yakutskenergo.ru

АО «РАД»
gz@lot-online.ru

РЕШЕНИЕ № 014/07/3-929/2026
по результатам рассмотрения жалобы

г. Якутск
года

01 июня 2026

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Кузьмин Алексей Дмитриевич – заместитель руководителя-начальник отдела антимонопольного контроля Якутского УФАС России, председатель Комиссии;

Винокурова Анастасия Егоровна – главный государственный инспектор отдела естественных монополий Якутского УФАС России, член Комиссии;

Мухин Роман Романович – главный специалист – эксперт отдела естественных монополий Якутского УФАС России, член Комиссии;

проведя рассмотрение дела посредством сервиса видеоконференции при участии:
представителя ООО «ДЕЛЬТА» в лице Ткаченко М.А., действующего на основании доверенности от 29.05.2026 без номера,

представителей заказчика, организатора закупки – ПАО «Якутскэнерго» по доверенности в лице: Бурнашевой А.И., Ксенофонтовой Р.И., Кузаковой А.И., Луцив Р.М., Черноградской Н.Д.,

рассмотрев жалобу ООО «ДЕЛЬТА» на действия (бездействие) заказчика, организатора закупки ПАО «Якутскэнерго» при осуществлении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку продукции по лоту № 75001-ЭКСП ПРОД-2026-ЯЭ: «ОКПД 2 19.20.29.110 Масла и смазки производства РФ»



2026-4009

(Лот № 75001-ЭКСП ПРОД-2026-ЯЭ) (извещение № 32615789097), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ООО «ДЕЛЬТА» на действия (бездействие) заказчика, организатора закупки ПАО «Якутскэнерго» при осуществлении закупки лота № 75001-ЭКСП ПРОД-2026-ЯЭ: «ОКПД 2 19.20.29.110 Масла и смазки производства РФ» (Лот № 75001-ЭКСП ПРОД-2026-ЯЭ) (извещение № 32615789097).

Довод жалобы: «...В Технических требованиях (Приложение №1 к Документации о закупке), в подразделе «Требования к документам, предоставляемым Победителем закупочной процедуры», пункт 6.1 «Документы на приобретение продукции», Заказчиком установлено следующее требование:

«Поставщик обязан предоставить письмо-изготовителя или поставщика о гарантирующей отгрузке масла в полном объеме и назначенный срок, либо копию договора поставки, заключённым с заводом-изготовителем, либо поставщиком масел, действующего до окончания срока поставки».

Заявитель считает данное требование незаконным и нарушающим принципы закупочной деятельности, установленные Законом о закупках, по следующим основаниям. Указанный пункт Документации обязывает Победителя закупки предоставить Заказчику документы от третьих лиц – изготовителя или поставщика масла – еще до момента заключения договора. Тем самым возможность заключения договора с лицом, предложившим наилучшие условия и признанным победителем, ставится в прямую зависимость от воли и действий хозяйствующих субъектов – заводов-изготовителей или иных поставщиков, которые не являлись участниками закупки и не связаны какими-либо обязательствами ни с Заказчиком, ни с Заявителем. Закон о закупках не предусматривает право Заказчика требовать от победителя закупки предоставления подобных гарантийных писем или договоров от третьих лиц в качестве условия заключения договора. Подобное требование является избыточным административным барьером, который создает необоснованные препятствия для участия в закупках и ограничивает конкуренцию, что прямо запрещено частью 1 статьи 3 Закона о закупках.»

В ходе рассмотрения жалобы заявитель поддержал свои доводы в полном объеме.

Заказчик, организатор закупки с доводами жалобы не согласился, представил возражения (документы) на жалобу, согласно которым просит признать жалобу необоснованной.

В своих возражениях ПАО «Якутскэнерго» указало следующее: «...27.05.2026г. окончен прием заявок, опубликован протокол вскрытия конвертов. На процедуру вскрытия конвертов подано 6 заявок. По доводам участника сообщаем следующее:

Требование Заказчика об обязанности Поставщика предоставить письмо - изготовителя или поставщика о гарантирующей отгрузке масла в полном объеме и назначенный срок, либо копию договора поставки, заключённым с заводом-изготовителем, либо поставщиком масел, действующего до окончания срока поставки, размещено в подразделе 6 «Требования к документам, предоставляемым Победителем закупочной процедуры» Технических требований (Приложение №1 к Документации о закупке). Вышеперечисленное требование Заказчика распространяется исключительно на Поставщика, с которым с даты официального размещения итогового протокола по результатам закупки планируется заключить договор поставки масел и смазок.

В рамках же настоящего конкурса Участник должен указать свое согласие либо не

согласие с вышеуказанным требованием с заполнением соответствующей ячейки в колонке 6 пункта 6.1 Таблицы 3 «Требования к качеству продукции».

Помимо этого, для корректного заполнения Участником Таблицы 3. «Требования к качеству продукции» внизу таблицы имеется примечание следующего содержания: «При подготовке Технического предложения не допускается корректировка и внесение Участником каких-либо изменений в колонки №№1-5 Таблицы №3. Заполнению подлежат только ячейки в колонке №6 (Предложение участника по характеристикам и параметрам). В случае корректировки или внесения Участником каких-либо изменений в колонки №№1-5 Таблицы №3 заявка Участника подлежит отклонению.».

Таким образом, документация о закупке не обязывает Победителя закупки предоставить Заказчику документы от третьих лиц – изготовителя или поставщика масла до момента заключения договора. Указанный пункт в документации о закупке устанавливает право, а не обязанность.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Положениями части 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба ООО «ДЕЛЬТА» отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках и подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика, организаторы закупки, закупочные комиссии руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

Согласно частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является

документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, организатора закупки и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В закупочной деятельности заказчик, организатор закупки руководствуется Единым положением о закупке продукции для нужд Группы РусГидро, утвержденного решением Совета директоров ПАО «РусГидро» 22.12.2023 (протокол от 25.12.2023 № 367), решением Совета директоров ПАО «Якутскэнерго» от 29.12.2023 № 24, решением Совета директоров ПАО «РусГидро» (протокол от 27.12.2024 № 383), решением Совета директоров ПАО «РусГидро» (протокол от 29.12.2025 № 395) (далее – Положение о закупках).

12.03.2026 ПАО «Якутскэнерго» разместило в ЕИС извещение и документацию о проведении запроса о проведении конкурса в электронной форме на поставку продукции: «Лот № 75001-ЭКСП ПРОД-2026-ЯЭ: «ОКПД 2 19.20.29.110 Масла и смазки производства РФ»» (извещение № 32615789097).

Начальная (максимальная) цена договора: 27 438 004,32 руб.

Дата начала срока подачи заявок: 12.03.2026.

Дата и время окончания подачи заявок: 27.05.2026 18:00.

Дата подведения итогов: 22.06.2026.

18.05.2026 организатор закупки разместил в ЕИС протокол в котором размещены изменения извещения о закупке по лоту № 75001-ЭКСП ПРОД-2026-ЯЭ: «ОКПД 2 19.20.29.110 Масла и смазки производства РФ» (извещение № 32615789097).

28.05.2026 организатор закупки разместил в ЕИС «Протокол вскрытия конвертов с заявками».

Как следует из Жалобы, действия Заказчика, выразившиеся в установлении в Документации неправомерного требования, обязывающее победителя закупки предоставить письма, гарантирующие отгрузку товара, до заключения договора, что ставит возможность заключения договора в зависимость от волеизъявления третьих лиц (производителей или поставщиков) и создаёт необоснованные препятствия для участника, нарушают права и законные интересы заявителя.

Частью 1 статьи 1 Закона о закупках установлены цели регулирования Закона о закупках, в том числе расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

На основании части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются установленными в Законе о закупках следующими принципами: информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг, отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизменяемых требований к участникам закупки.

Аналогичные принципы закупочной деятельности заказчика, организатора закупки установлены пунктами 1.5.2.2, 1.5.2.3, 1.5.2.4, 1.5.2.5 Положения о закупке.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и

осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В силу части 9 статьи 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно пунктам 2, 9, 12 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к участникам такой закупки; дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, заказчик сам устанавливает требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, организатора закупки и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

Согласно пункту 3 Документации о закупке установлены требования к участникам закупки. В соответствии с пунктом 3.1.2 чтобы претендовать на победу в закупке Участник самостоятельно или Коллективный участник (подраздел 3.2) в целом должен отвечать требованиям, установленным в Документации о закупке.

Требования к Участникам установлены с учетом предмета договора, Технических требований (Приложение № 1) и Проекта договора (Приложение № 2) (п.3.1.3 Документации о закупке).

Пунктом 6 Таблицы 3 «Требования к качеству продукции» Приложения № 1 «Технические требования на поставку МТР ОКПД 2 19.20.29.110 «Масла и смазки производства РФ» Лот №75001-ЭКСП ПРОД-2026-ЯЭ» Документации о закупке установлены требования к документам, предоставляемым Победителем закупочной процедуры.

В соответствии с подпунктом 6.1 «Документы на приобретение продукции указанных требований» в колонке 3 указано следующее: «Поставщик обязан предоставить письмо-изготовителя или поставщика о гарантирующей отгрузке масла в полном объеме и назначенный срок, либо копию договора поставки, заключённым с заводом-изготовителем, либо поставщиком масел, действующего до окончания срока поставки». Кроме того в колонке 4 «Согласие с требованием/ указание характеристик» подраздел «Способ подтверждения участником соответствия требованиям» указано: «Согласие с требованием».

Вместе с тем, ниже под таблицей 3 указано, что при подготовке Технического предложения не допускается корректировка и внесение Участником каких-либо изменений в колонки №№ 1-5 Таблицы №3. Заполнению подлежат только ячейки в колонке № 6. В

случае корректировки или внесения Участником каких-либо изменений в колонки №№ 1-5 Таблицы № 3 заявка Участника подлежит отклонению.

Согласно указанным примечаниям можно внести изменения или корректировки только в колонку № 6 «Предложение участника по характеристикам и параметрам».

Если Победитель закупки не предоставит копии документов, обязательных к предоставлению Победителем закупки в соответствии с требованиями Приложения № 1 – Технические требования (в случае установления таковых) он будет признан уклонившимся от заключения Договора в соответствии с подпунктом «ж» пункта 5.4.1 Документации о закупке.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Вместе с тем, Комиссия Якутского УФАС России, изучив представленные материалы, установила, что установленное в подпункте 6.1 Приложения № 1 Документации о закупке требование о предоставлении участником-победителем писем-изготовителей или поставщиков о гарантирующей отгрузке товара либо копии договора поставки, действующего до окончания срока поставки, до заключения договора по результатам закупки является неправомерным.

Установленное заказчиком требование всецело зависит от волеизъявления третьих лиц (производителей или поставщиков), на действия которых участник закупки не может повлиять. При этом непредставление указанных документов влечёт для участника негативные последствия в виде отклонения заявки или признания уклонившимся от заключения договора.

Действия Заказчика, выразившиеся в установлении данного требования в Документации о закупке нарушают принципы равноправия и отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также порядок подготовки документации, нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 3, пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Оценив доводы заявителя, возражения заказчика и материалы дела, представленные оператором закупки, рассмотрев всесторонне и полно обстоятельства по настоящей жалобе, Комиссия приходит к выводу о признании жалобы обоснованной.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «ДЕЛЬТА» на действия (бездействие) заказчика, организатора закупки ПАО «Якутскэнерго» при осуществлении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку продукции по лоту № 75001-ЭКСП ПРОД-2026-ЯЭ: «ОКПД 2 19.20.29.110 Масла и смазки производства РФ» (Лот № 75001-ЭКСП ПРОД-2026-ЯЭ) (извещение № 32615789097). обоснованной.

2. Признать заказчика, организатора закупки – ПАО «Якутскэнерго» нарушившим пункт 2 части 1 статьи 3, пункт 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать заказчику, организатору закупки – ПАО «Якутскэнерго» обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленного нарушения.

4. Материалы настоящего дела передать должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

А.Д. Кузьмин

Члены комиссии:

А.Е. Винокурова

Р.Р. Мухин